



Consulenti in Organizzazione

**Studio di fattibilità sulla fusione  
dei Comuni di  
Bertinoro e Forlimpopoli**



## ***Indice del documento***

<b>Premessa</b>	pag. 5
Capitolo 1	pag. 7
<b>Il territorio</b>	
Capitolo 2	pag. 27
<b>I Bilanci comunali</b>	
Capitolo 3	pag. 45
<b>I comuni di Bertinoro e Forlimpopoli. Assetti organizzativi e servizi</b>	
Capitolo 4	pag. 81
<b>Quadro normativo. Rappresentanza e incentivi finanziari</b>	
Capitolo 5	pag. 91
<b>I servizi di Trasporto scolastico e Refezione</b>	
<b>Considerazioni conclusive</b>	pag. 109



# Premessa

1.1 Le Amministrazioni dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli hanno manifestato, in diversi momenti e sedi istituzionali e non, l'intenzione di ricercare e mettere in atto tra i due Enti modalità operative e processi di integrazione/collaborazione capaci di generare nuove possibili utilità a favore delle comunità e dei territori interessati.

Nella convinzione della validità strategica di questa "vision", sia per meglio fronteggiare le minacce derivanti da una situazione di crisi economica lontana dal suo superamento; sia per cercare di svolgere un ruolo più attivo a favore dello sviluppo locale, sia, infine, per rendere più efficace ed efficiente l'azione amministrativa, dette Amministrazioni hanno deciso di affidare alla Società Co. Gruppo s.r.l., a seguito di regolare gara pubblica, la produzione di uno Studio di Fattibilità finalizzato a identificare i potenziali vantaggi di carattere economico, ma anche strategico e qualitativo, e i possibili problemi derivanti dalla realizzazione di un "processo di fusione" tra i due Comuni.

Attraverso lo studio di fattibilità le Amministrazioni si attendono di verificare la possibilità di conseguire due serie di obiettivi:

Nel breve periodo:

- Liberare risorse economiche per realizzare investimenti funzionali al Nuovo Comune (NewCom)
- Disporre di nuove risorse derivanti da più fonti: incentivi nazionali e regionali; fondi bloccati dal Patto di Stabilità; riduzione costi della politica; alienazione d'immobili non più strategici per il NewCom
- Dare seguito a progetti di valorizzazione territoriale, culturale e sociale difficili da realizzare separatamente dai due Enti

Nel lungo periodo:

- Procedere nei programmi di razionalizzazione e liberazione di risorse attraverso la riduzione della spesa corrente; la riduzione dei costi della politica; l'alienazione mirata d'immobili non strategici; ...
- Ridurre la pressione fiscale e/o migliorare la qualità dei servizi resi ai cittadini

Come si vede alla base della strategia della "fusione" scelta dalle Amministrazioni non vi è solo l'impegno per individuare possibili spazi di razionalizzazione della struttura operativa e della gestione, ma anche, e soprattutto, la volontà di liberare risorse da investire a favore delle comunità e dei territori interessati.

Le esperienze di collaborazione messe in atto dai due Comuni negli ultimi anni consentono di evidenziare diversi punti di forza a supporto delle attese di cui sopra:

- La facilità di interscambio e collaborazione tra il personale dei due Comuni
- La contiguità delle frazioni la cui localizzazione gioca a favore di una più stretta integrazione economica e di servizio
- La consapevolezza dell'utilità del confronto per la soluzione di problemi di gestione del territorio comuni (trasporti, ambiente, ..)
- La possibilità di valorizzare sinergicamente, ai fini dello sviluppo economico locale, le rispettive attrattive turistiche (cibo e vino)
- La complementarietà di servizi e infrastrutture di servizio nei territori dei due Comuni (trasporti, esercizi commerciali, strutture nel campo sanitario e sociale ecc)
- L'interesse e le attese di un ampio numero di stakeholders qualificati verso la "fusione"

1.2 Lo studio che la Società sta conducendo si articolerà nei seguenti capitoli:

1. Il territorio: ambiti e attività economiche
2. Analisi dei Bilanci e confronto con Comuni di dimensioni paragonabili
3. Analisi Organizzativa: Struttura, Risorse, Localizzazione e le convenienze economiche derivanti dal processo della Fusione
4. Le condizioni normative di guida del progetto e il quadro degli incentivi a normativa vigente
5. Analisi Organizzativa: il servizio Trasporto scolastico e Rifezione
6. Considerazioni conclusive



# Capitolo 1

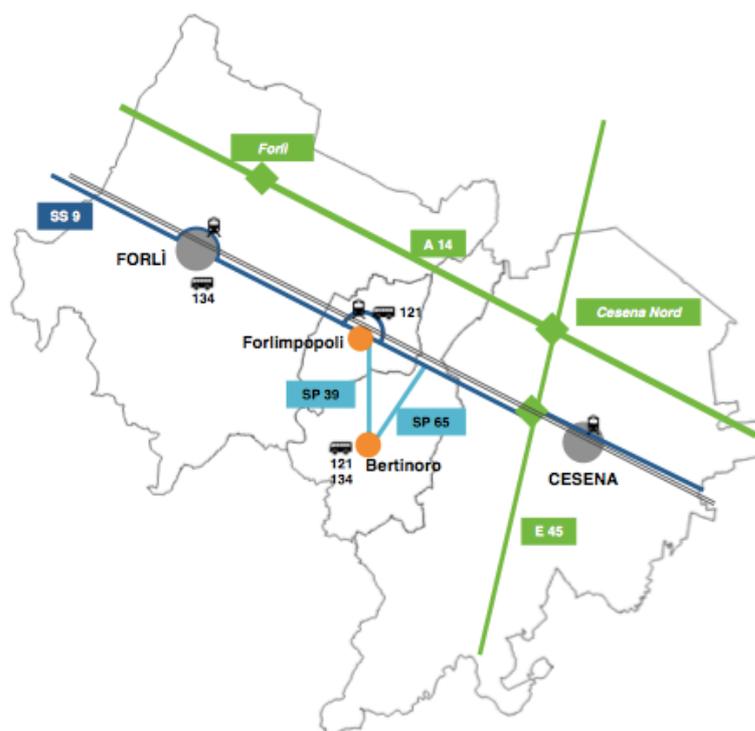
Il territorio. Ambiti e  
attività economiche



# I Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli. Il territorio

I Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli si estendono per una superficie complessiva di 81,35 kmq corrispondente al 3,4% circa della superficie territoriale della Provincia di Forlì Cesena, nell'area della "Pianura Forlivese" che si sviluppa fra le città di Forlì e Cesena.

Il territorio si presenta in larga misura pianeggiante con l'eccezione di una parte collinare nel Comune di Bertinoro (Bassa Collina Forlivese) con un'altitudine massima di 329 mt. s.l.m. e media di 254 mt. s.l.m.



Il territorio è attraversato da una delle principali arterie stradali della Regione, la strada statale Emilia che attraversa il Comune di Forlimpopoli e dista 3 chilometri circa dal capoluogo di Bertinoro.

Dal punto di vista della viabilità e dei trasporti i due territori godono anche della presenza di una stazione ferroviaria a Forlimpopoli e di uno scalo merci.

La tabella seguente sintetizza i principali dati sulla popolazione e il territorio dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli.

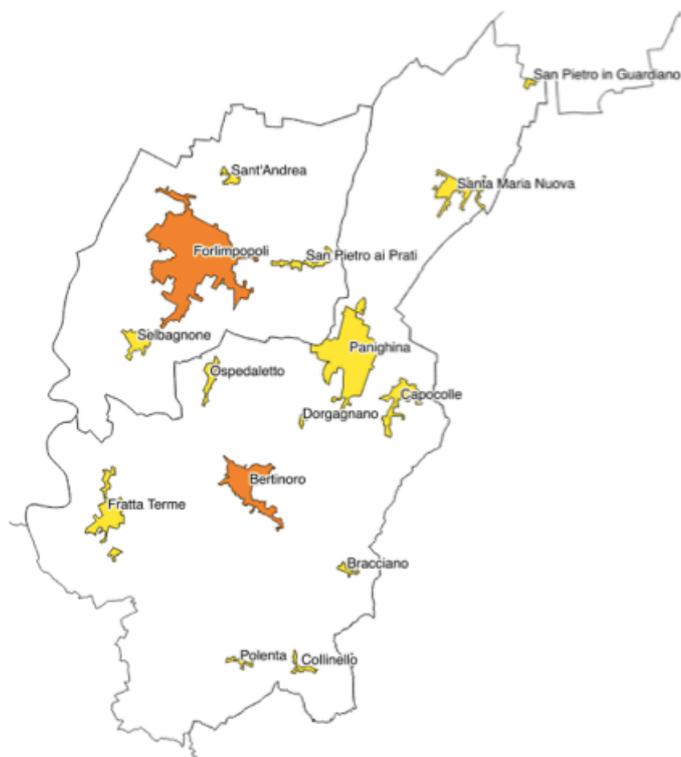
Comuni	Kmq	Popolazione al 31/12/2012	Densità	Nucleo familiare	Età media	Reddito IRPEF medio*
Bertinoro	56,89	11.214	197,11	2,35	43	21.115
Forlimpopoli	24,46	13.230	540,88	2,37	44	21.008
<b>totale</b>	<b>81,35</b>	<b>24.444</b>	<b>300,47</b>	-	-	-

Note: Dati demografici aggiornati al 31 dicembre 2012. Fonte dati: Ufficio statistico Provincia di Forlì-Cesena; Centro studi CCIAA Forlì-Cesena  
\*valore ottenuto dal rapporto tra il reddito imponibile ai fini dell'addizionale IRPEF nel 2011 e la frequenza dei contribuenti. Fonte Dati - Ministero Economia e Finanze

Dal punto di vista dei servizi, Forlimpopoli si caratterizza per la presenza dell'ospedale, del pronto soccorso e di funzioni sanitarie specialistiche. Nel Comune di Bertinoro la presenza delle Terme (Fratta Terme) e del Centro universitario.

Nella figura seguente sono considerati i territori comunali di Forlimpopoli e Bertinoro e le frazioni.

Il territorio del Comune di Forlimpopoli si articola in tre frazioni, oltre al capoluogo. Nel Comune di Bertinoro sono presenti quattro frazioni oltre al capoluogo, all'interno di un territorio circa il doppio come estensione territoriale rispetto al Comune di Forlimpopoli.



La distribuzione demografica della popolazione nei due capoluoghi e nella frazioni evidenzia la diversa articolazione territoriale/demografica dei due Comuni. Nella tabella seguente il numero di frazioni presenti sul territorio e il dato relativo alla popolazione residente al 31.12.2012.

**Comune di Bertinoro**

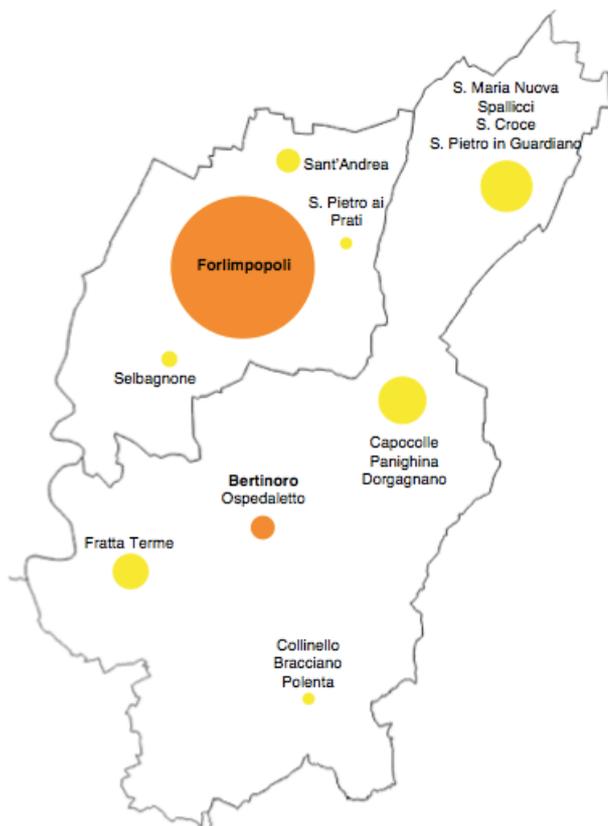
Frazioni/Popolazione residente	Bertinoro Ospedaletto	S. Maria Nuova Spallicci/Santa Croce/San Pietro in Guardiano	Fratta Terme	Collinello/Bracciano Polenta	Capocolle/Panighina/Dorgagnano	Totale
Popolazione residente al 31.12.2012	2.199	3.317	2.081	731	2.886	11.214

**Comune di Forlimpopoli**

Frazioni/Popolazione residente	Forlimpopoli (capoluogo)	Selbagnone	Sant'Andrea	S. Pietro ai Prati	Totale
Popolazione residente al 31.12.2012	9.977	978	1.597	678	13.230

Fonte: elaborazione su dati forniti dai Servizi Demografici dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli

Il Comune di Forlimpopoli presenta un'articolazione urbana baricentrica sul capoluogo, dove vivono circa i ¾ dei residenti. Il Comune di Bertinoro oltre a presentare una maggiore articolazione sul territorio si caratterizza per la diversa distribuzione della popolazione: almeno tre delle frazioni hanno una popolazione maggiore e in un caso di poco inferiore rispetto a quella del capoluogo.



Dal punto di vista territoriale, le tabelle che seguono mostrano la distanza fra i Capoluoghi dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli e le frazioni/località presenti sul territorio del Comune di Bertinoro (in km. e tempi di percorrenza).

I Capoluoghi dei due Comuni distano 6,7 km e il tempo di percorrenza è di circa 12 minuti.

<b>DISTANZE (km)</b>	Bertinoro	Bracciano	Capocolle	Collinello	Fratta Terme	Ospedaletto	Panighina	Polenta	San Pietro in G.	Santa Croce	Santa Maria Nuova - S.	Forlimpopoli
Bertinoro		3,3	5	4,9	6	3,2	3,6	6,1	10,3	5,8	7,9	6,7
Bracciano	3,3		4,3	3,2	9,3	7,7	5	4,3	11,9	7,4	9,5	8,6
Capocolle	5	4,3		7	10,1	5,7	1,4	8,1	8,3	3,9	5,9	5,1
Collinello	4,9	3,2	7		6,6	11	7,6	1,5	14,5	10,1	12,2	13,1
Fratta terme	6	9,3	10,1	6,6		4,5	8,6	5,1	15,3	10,8	12,5	6,6
Ospedaletto	3,2	7,7	5,7	11	4,5		4,3	9,6	10,9	6,4	8,5	2,9
Panighina	3,6	5	1,4	7,6	8,6	4,3		9,4	6,9	2,4	4,5	3,6
Polenta	6,1	4,3	8,1	1,5	5,1	9,6	9,4		15,6	11,2	13,3	11,7
San Pietro in G	10,3	11,9	8,3	14,5	15,3	10,9	6,9	15,6		4,5	2,9	8,7
Santa Croce	5,8	7,4	3,9	10,1	10,8	6,4	2,4	11,2	4,5		2,1	4,2
S. Maria N. - S.	7,9	9,5	5,9	12,2	12,5	8,5	4,5	13,3	2,9	2,1		6,3
Forlimpopoli	6,7	8,6	5,1	13,1	6,6	2,9	3,6	11,7	8,7	4,2	6,3	

<b>TEMPI (min)</b>	Bertinoro	Bracciano	Capocolle	Collinello	Fratta Terme	Ospedaletto	Panighina	Polenta	San Pietro in G.	Santa Croce	Santa Maria Nuova - S.	Forlimpopoli
Bertinoro		5	8	8	9	5	6	10	15	9	12	12
Bracciano	5		7	7	15	13	8	8	17	11	15	15
Capocolle	8	7		12	14	8	2	14	10	5	9	8
Collinello	8	7	12		10	16	13	3	21	16	19	20
Fratta terme	9	15	14	10		6	12	7	20	15	18	10
Ospedaletto	5	13	8	16	6		6	14	14	9	12	6
Panighina	6	8	2	13	12	6		15	8	3	6	6
Polenta	10	8	14	3	7	14	15		23	18	21	18
San Pietro in G	15	17	10	21	20	14	8	23		6	5	12
Santa Croce	9	11	5	16	15	9	3	18	6		3	6
S. Maria N. - S.	12	15	9	19	18	12	6	21	5	3		9
Forlimpopoli	12	15	8	20	10	6	6	18	12	6	9	

Alcune delle frazioni/località del Comune di Bertinoro risultano più vicine a Forlimpopoli rispetto al capoluogo di Bertinoro (Santa Maria Nuova, Santa Croce e San Pietro in Guardiano): le frazioni e località della Panighina e Capocolle risultano sostanzialmente equidistanti dai due capoluoghi.

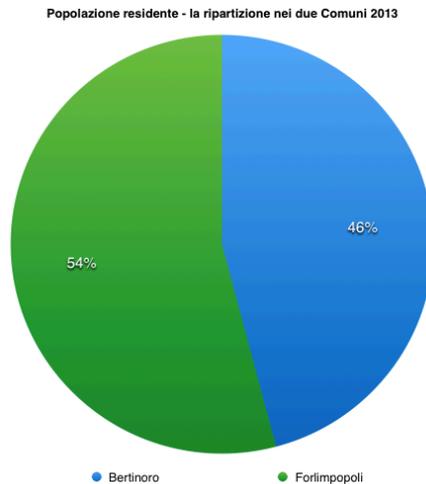
Nelle tabelle seguenti per completezza è riportata la distanza fra i Capoluoghi dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli e le frazioni/località presenti sul territorio del Comune di Forlimpopoli (in km. e tempi di percorrenza).

<b>DISTANZE (km)</b>	Bertinoro	Forlimpopoli	Sant'Andrea	Selabagnone	San Pietro ai Prati
Bertinoro		6,7	8,1	5,6	6,8
Forlimpopoli	6,7		4,3	4	2,5
Sant'Andrea	8,1	4,3		5,7	2,9
Selabagnone	5,6	4	5,7		4,5
San Pietro ai Prati	6,8	2,5	2,9	4,5	

<b>TEMPI (min)</b>	Bertinoro	Forlimpopoli	Sant'Andrea	Selabagnone	San Pietro ai Prati
Bertinoro		12	12	10	10
Forlimpopoli	12		8	6	5
Sant'Andrea	12	8		8	5
Selabagnone	10	6	8		8
San Pietro ai Prati	10	5	5	8	

# I Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli. La popolazione

La popolazione residente nei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli all'1 gennaio 2013 risultava rispettivamente di 11.214 e 13.230 abitanti. Nel confronto tra i due Comuni Forlimpopoli conta il 54% della popolazione complessiva rispetto al 46% di Bertinoro.



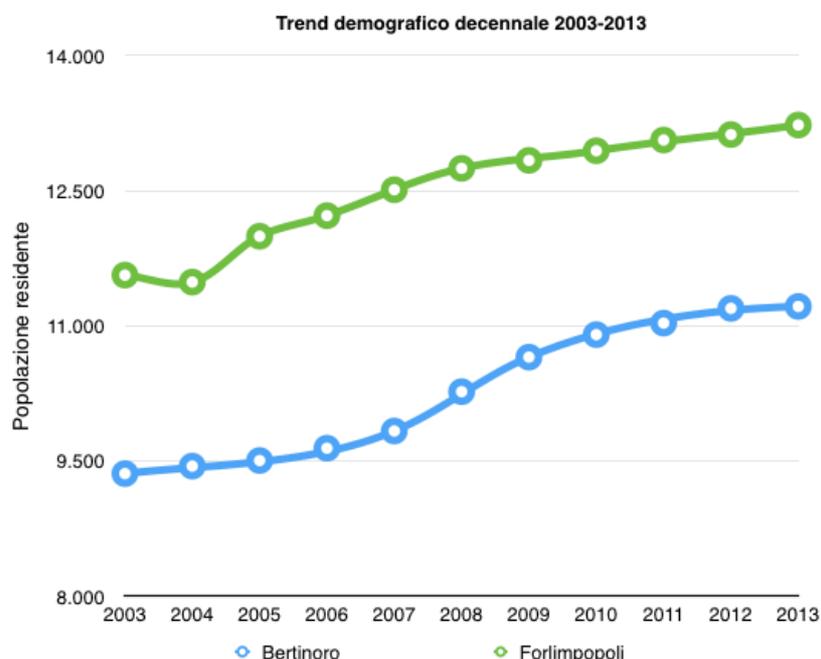
Fonte: elaborazione su dati dell'Ufficio Statistico della Provincia di Forlì - Cesena - anni di riferimento 2003 -2013 1° gennaio

La popolazione residente nel corso degli ultimi dieci anni è costantemente aumentata (si rimanda al grafico e alla tabella seguenti) con un trend proporzionalmente confrontabile tra i due Comuni.

L'aumento complessivo in valore assoluto è stato di 3.525 abitanti, circa il 17% in più rispetto al 2003.

Il Comune di Bertinoro ha registrato un aumento della popolazione nell'arco dei dieci anni di quasi il 20% circa, 1.857 abitanti. Il trend di crescita demografica del Comune di Forlimpopoli è stato più contenuto, sia in termini assoluti, 1.668 abitanti in più rispetto al 2003, che in termini percentuali con un aumento della popolazione di circa il 14,5%.

Il grafico sotto mostra come la differenza tra la velocità di crescita dei due comuni risultasse molto più accentuata nella prima parte del decennio considerato (2003-2009) mentre negli ultimi anni le curve di crescita risultano sostanzialmente simili, con un rallentamento maggiore nell'ultimo anno per Bertinoro.



Fonte: elaborazione su dati dell'Ufficio Statistico della Provincia di Forlì - Cesena - 1° gennaio 2013

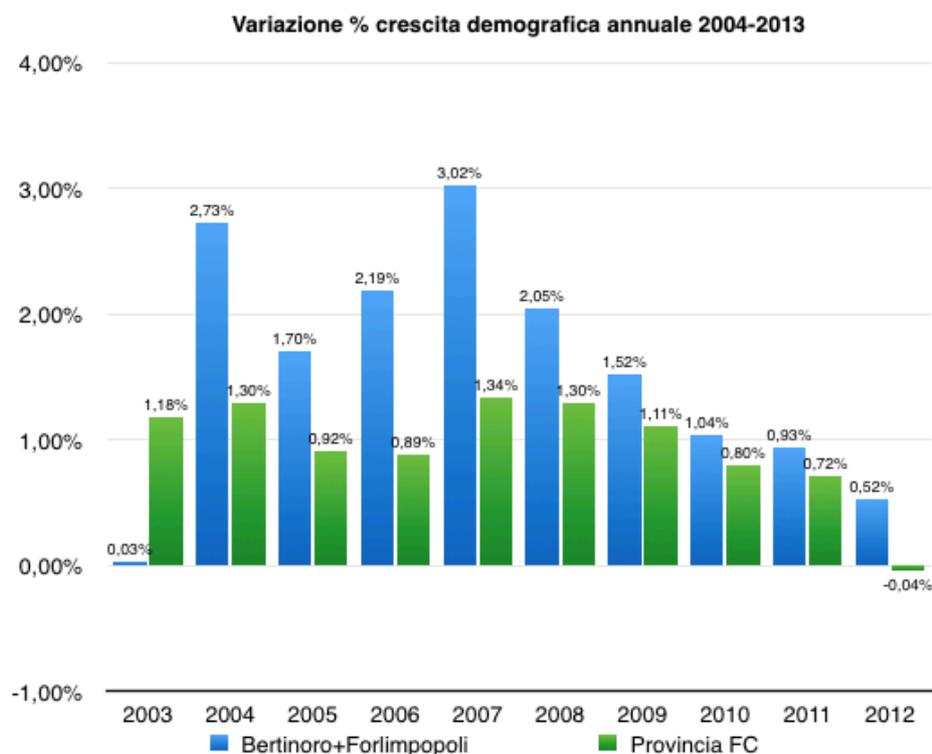
**Tabella 1 - Popolazione**

Popolazione residente al 1 gennaio	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Diff.
<b>Bertinoro</b>	9.357	9.440	9.502	9.639	9.830	10.267	10.651	10.901	11.029	11.193	11.214	1.857
<b>Forlimpopoli</b>	11.562	11.485	11.994	12.223	12.511	12.749	12.837	12.944	13.063	13.124	13.230	1.668
<b>Totale</b>	<b>20.919</b>	<b>20.925</b>	<b>21.496</b>	<b>21.862</b>	<b>22.341</b>	<b>23.016</b>	<b>23.488</b>	<b>23.845</b>	<b>24.092</b>	<b>24.317</b>	<b>24.444</b>	<b>3.525</b>

Fonte: elaborazione su dati dell'Ufficio Statistico della Provincia di Forlì - Cesena - anni di riferimento 2003 -2013 1° gennaio

I dati di crescita annuali dei due Comuni risultano nel complesso mediamente superiori agli stessi margini calcolati su scala provinciale, come evidenziato nel Grafico seguente..

Ad esclusione del primo anno considerato, dove il tasso di crescita è pressoché uguale a zero, per il resto del periodo considerato i due Comuni crescono ad una velocità maggiore rispetto al dato provinciale registrando un picco assoluto nel 2007. Si registra un dato relativamente positivo anche nell'ultimo anno, dove rispetto al generalizzato rallentamento della crescita, il dato dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli risulta ancora positivo, ancorché ridotto ad uno +0,52% contro al -0.4% del dato provinciale.



Fonte: elaborazione su dati Demostat - anno di riferimento 1 gennaio 2012

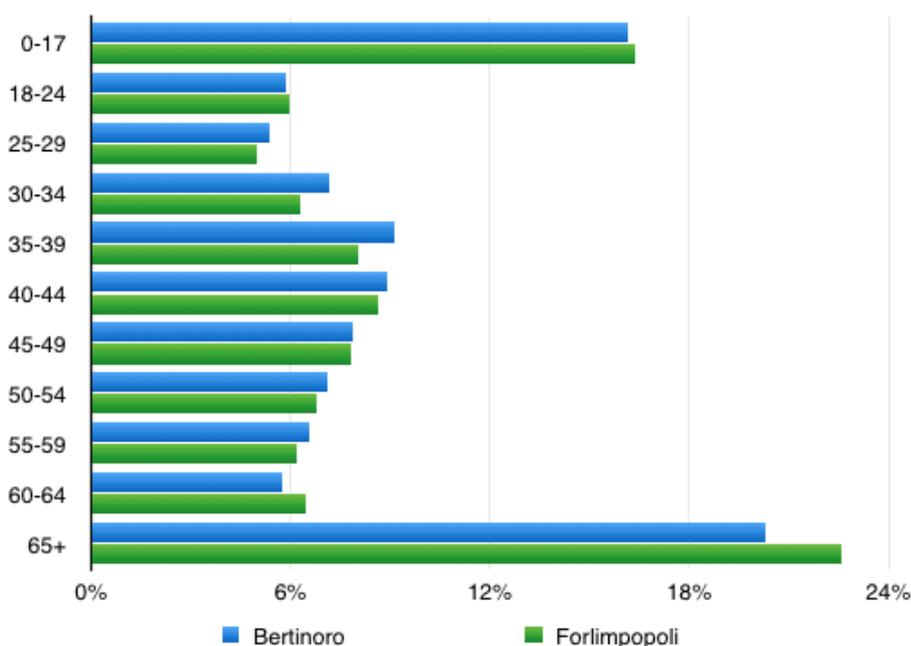
Analizzando la popolazione residente nei due Comuni per fasce d'età (cfr. la Tabella 2 e il Grafico seguente) è possibile notare una distribuzione simile per quasi tutte le fasce d'età considerate, con due eccezioni. Nel Comune di Bertinoro si registra un'incidenza di poco più elevata per le tre fasce d'età che vanno dai 30-34 anni fino ai 40-44 anni, con un picco nella fascia centrale tra i 35-39 anni. Viceversa la popolazione anziana degli over 65 anni risulta maggiore in termini percentuali a Forlimpopoli, dove raggiunge circa il 22% contro il 19% circa di Bertinoro. Tale fenomeno è solo parzialmente controbilanciato dalla distribuzione della popolazione nelle prime fasce d'età, 0-17 anni, dove i due Comuni registrano valori pressoché uguali che si attestano intorno al 16% della popolazione complessiva.

**Tabella 2 - Popolazione**

Popolazione residente per fasce d'età al 01-01-2013							
Bertinoro				Forlimpopoli			
Fascia d'età	Maschi	Femmine	Totale	Fascia d'età	Maschi	Femmine	Totale
0-17	922	826	1.748	0-17	1.158	996	2.154
18-24	341	291	632	18-24	422	360	782
25-29	260	323	583	25-29	317	336	653
30-34	397	381	778	30-34	414	411	825
35-39	498	491	989	35-39	534	525	1.059
40-44	508	458	966	40-44	567	566	1.133
45-49	434	418	852	45-49	520	510	1.030
50-54	384	384	768	50-54	437	454	891
55-59	353	357	710	55-59	371	444	815
60-64	297	323	620	60-64	422	424	846
65+	975	1.222	2.197	65+	1.265	1.707	2.972
<b>Totale</b>	<b>5.369</b>	<b>5.474</b>	<b>10.843</b>	<b>Totale</b>	<b>6.427</b>	<b>6.733</b>	<b>13.160</b>

Fonte: elaborazione su dati Demolstat – anno di riferimento 1 gennaio 2013

**Popolazione per fasce d'età al 1 gennaio 2013**



Fonte: elaborazione su dati Demolstat – anno di riferimento 1 gennaio 2013

Le differenze nella distribuzione anagrafica della popolazione, già rilevate analiticamente, vengono sintetizzate dagli indici di dipendenza (si rimanda alla tabella 3). Gli indici di dipendenza della popolazione, rispetto alla popolazione anziana o giovanile, indicano rispettivamente il rapporto tra la popolazione anziana over 65 anni e la popolazione giovanile 0-14 anni, rispetto al totale della popolazione in età attiva compresa tra i 15-64 anni. Tali indici mostrano una maggiore dipendenza di Forlimpopoli rispetto alla popolazione anziana, con un indice che raggiunge il 36% maggiore di cinque punti percentuali rispetto a Bertinoro. La dipendenza rispetto alla popolazione giovanile risulta pressoché uguale con un dato del 22% di Forlimpopoli rispetto al valore di 21% registrato a Bertinoro.

**Tabella 3 - Popolazione**

Indici di dipendenza al 01-01-2012		
<b>Anziani</b>	<i>Bertinoro</i>	31%
	<i>Forlimpopoli</i>	36%
<b>Giovani</b>	<i>Bertinoro</i>	21%
	<i>Forlimpopoli</i>	22%

Fonte: elaborazione su dati Demolstat – anno di riferimento 1 gennaio 2013

Proseguendo nell'analisi sulla composizione della popolazione residente dei due Comuni è possibile rilevare una differenza più significativa rispetto alla dimensione della popolazione straniera residente (vedi tabella 4). Nel Comune di Forlimpopoli si registra una presenza maggiore di residenti stranieri, circa il 10% della popolazione, rispetto a Bertinoro che si attesta al 7%.

**Tabella 4 - Popolazione**

Cittadini stranieri residenti 2013		
<b>Bertinoro</b>	<i>Popolazione straniera</i>	754
	<i>Percentuale su totale</i>	7%
<b>Forlimpopoli</b>	<i>Popolazione straniera</i>	1.267
	<i>Percentuale su totale</i>	10%

Fonte: elaborazione su dati Demolstat – 1 gennaio 2013

In ottica del processo di fusione dei due Comuni, sulla base dei dati demografici analizzati, è possibile sintetizzare quanto segue:

- La popolazione dei due Comuni, in generale, mostra caratteristiche e andamenti simili negli ultimi 10 anni, mostrandosi come un'area omogenea dal punto di vista considerato, rispetto al più ampio e variegato contesto provinciale da cui invece in parte si discosta (maggiore crescita percentuale nel decennio per i due Comuni rispetto alla Provincia).
- Una differenza rilevante, per quanto non eccessiva, è data dalla maggiore concentrazione di anziani a Forlimpopoli, contro una concentrazione maggiore di abitanti compresi nelle fasce d'età centrali, tra 30 e 49 anni, per Bertinoro.
- La popolazione straniera risulta leggermente maggiore a Forlimpopoli, 10% del totale, rispetto a Bertinoro dove il dato si ferma al 7%.

# I Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli. Il tessuto produttivo

Le tabelle che seguono riportano i principali dati relativi al tessuto produttivo ed economico dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli.

Emergono valori pressoché comparabili relativamente alla popolazione complessiva delle imprese attive nei due territori. Bertinoro nel corso del 2011, anno della rilevazione, registra 1.027 imprese attive per 1.210 unità locali attive, verso le 1.130 imprese attive a Forlimpopoli a fronte di 1.331 unità locali attive.

Tali dati rapportati alla popolazione residente restituiscono valori non troppo dissimili, con una popolazione media di 10,9 abitanti ogni impresa a Bertinoro contro gli 11,6 di Forlimpopoli.

**Tabella 5 - Tessuto produttivo**

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Imprese attive</i>	1.027	1.130	2.157
<i>Abitanti per impresa</i>	10,9	11,6	11,3
<i>Unità locali attive</i>	1.210	1.331	2.541
<i>Unità locali ogni 100 imprese</i>	117,8	117,8	117,8
<i>Variazione % imprese attive nell'ultimo anno</i>	-0,7%	0,2%	-0,2%
<i>Variazione % imprese attive negli ultimi 5 anni</i>	-4,1%	-6,4%	-5,3%
<i>Addetti alle imprese (compresa agricoltura)</i>	4.330	2.692	7.022
<i>Addetti alle imprese (esclusa agricoltura)</i>	3.903	2.519	6.422
<i>Addetti per impresa (compresa agricoltura)</i>	4,2	2,4	3,5
<i>Addetti per impresa (esclusa agricoltura)</i>	5,4	2,6	4,3

Fonte: elaborazione su dati CCIAA Forlì Cesena – 31 dicembre 2011

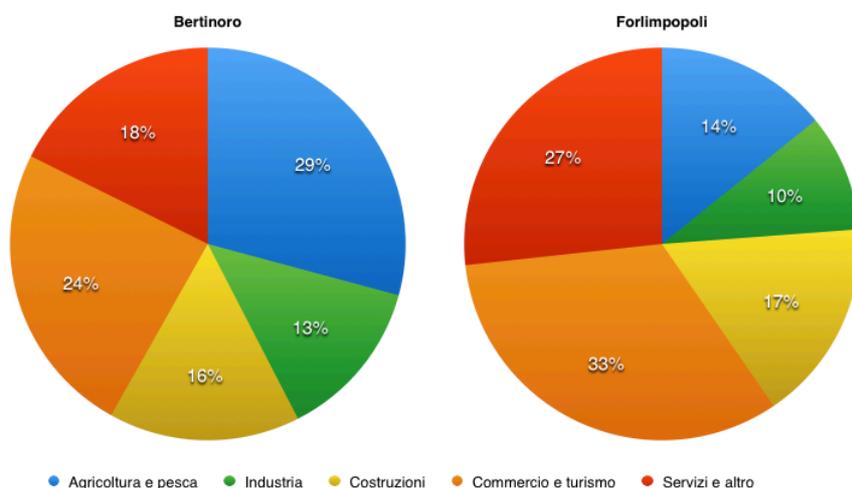
Le differenze emergono in termini di dimensione media delle imprese e capacità occupazionale complessiva.

Infatti le 1.027 imprese di Bertinoro (incluso il settore agricolo) impiegano circa 3.900 addetti contro i 2.700 addetti circa di Forlimpopoli occupati nelle 1.130 imprese complessive. Tale dato peraltro persiste anche al netto del comparto agricolo maggiormente sviluppato a Bertinoro. Ne risulta che l'impresa media a Bertinoro conta 4,2 addetti contro i 2,6 di Forlimpopoli.

La situazione si differenzia ulteriormente nel caso si consideri il settore produttivo al netto di quello agricolo, in questo caso gli addetti medi per impresa a Bertinoro salgono a 5,4 unità contro i 2,6 di Forlimpopoli.

Un'ulteriore differenza rilevabile dalla tabella è data dall'andamento di crescita/decrecita dei due sistemi rispetto agli ultimi anni di crisi economica. Le due righe relative alla variazione percentuale del numero di imprese nel breve periodo e medio periodo mostrano come il tessuto produttivo di Bertinoro abbia sofferto in maniera leggermente minore la crisi, in termini di chiusura delle imprese, con una flessione complessiva negli ultimi 5 anni considerati dello -4,1% mentre quello di Forlimpopoli registra una variazione negativa dello -6,4%. Al contrario però, lo stesso dato riferito all'ultimo anno mostra come vi sia un debole segnale di ripresa, in termini di nuove aperture d'impresa, a Forlimpopoli con il +0,2% al contrario di Bertinoro dove nel corso del 2011 hanno chiuso lo 0,7% delle imprese.

## Grafico - Tessuto produttivo



Fonte: elaborazione su dati CCIAA Forlì Cesena – 1 dicembre 2012

Come accennato ad inizio paragrafo, le maggiori macro-differenze, relative al settore produttivo complessivo dei due Comuni, si rilevano nell'articolazione in macro-settori produttivi. In particolare il grafico sopra permette un immediato confronto della struttura e articolazione del tessuto produttivo dei due Comuni. La prima differenza sostanziale emerge per il comparto agricolo, dove spicca la maggiore vocazione agricola di Bertinoro, il 29% delle imprese contro il 14% di Forlimpopoli, dovuta alla produzione vinicola tipica del Comune. Altro dato di differenziazione è rilevabile per il settore del commercio e turismo che è maggiormente sviluppato a Forlimpopoli, 33% delle imprese rispetto al 24% registrato a Bertinoro. Inoltre Forlimpopoli mostra un settore terziario e dei servizi più sviluppato con il 27% delle imprese contro il 18% di Bertinoro. I valori relativi all'industria e all'edilizia, per quanto leggermente differenti, appaiono comunque simili con percentuali che oscillano rispettivamente tra il 10% e il 13%, con il dato maggiore registrato a Bertinoro, e tra il 17% e 16% dove invece Forlimpopoli, seppur di poco, mostra la percentuale maggiore.

**Tabella 6 - Tessuto produttivo**

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
Agricoltura e pesca	300	160	460
Industria	136	109	245
Costruzioni	161	188	349
Commercio e turismo	249	371	620
Servizi e altro	181	302	483
<b>Totale</b>	<b>1.027</b>	<b>1.130</b>	<b>2.157</b>

Fonte: elaborazione su dati CCIAA Forlì Cesena – 31 dicembre 2011

Infine la tabella 7 mostra le diverse tipologie giuridiche d'impresa evidenziando, in considerazione delle differenze in termini assoluti una generalizzata similarità del sistema, ad eccezione delle tipologie riconducibili al mondo cooperativo, "Cooperative e consorzi", dove si registra un livello di sviluppo maggiore a Forlimpopoli seppur su una base ristretta.

**Tabella 7 - Tessuto produttivo**

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
Imprese individuali	659	709	1.368
Società di persone	210	234	444
Società di capitale	144	169	313
Consorzi	1	3	4
Cooperative	4	8	12
Altre forme	9	7	16
<b>Totale</b>	<b>1.027</b>	<b>1.130</b>	<b>2.157</b>

Fonte: elaborazione su dati CCIAA Forlì Cesena – 31 dicembre 2011

In un'ottica di fusione dei due Comuni emerge che:

- Pur registrandosi un numero d'impresе attive comparabile rispetto alla popolazione dei due Comuni, le imprese presenti a Bertinoro registrano una dimensione media, per numero di addetti, circa doppia rispetto a Forlimpopoli.
- Vi sono differenze sostanziali nella distribuzione delle imprese nei macro-settori di attività. Mentre Bertinoro evidenzia un maggiore sviluppo del settore agricolo, dovuto anche alla presenza di molte aziende vinicole, Forlimpopoli ha sviluppato maggiormente il settore del commercio-turismo e dei servizi.

# Ambiti Territoriali Ottimali

Nel seguito riportiamo i confini degli ambiti amministrativi sovracomunali che interessano i Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli.

In considerazione del processo di aggregazione sovracomunale in atto all'interno dell'Unione di Comuni della Romagna Forlivese, sono stati considerati nelle mappe anche gli ulteriori 13 Comuni interessati dal processo di unificazione dei servizi e funzioni in atto.

Gli ambiti territoriali considerati nelle pagine seguenti riguardano sia ambiti di programmazione quali il distretto sociale, sia ambiti e bacini di competenza territoriali definiti da altre amministrazioni sul territorio, per esempio i Carabinieri.

Gli ambiti rappresentano e hanno rappresentato un riferimento rilevante nelle politiche di riassetto territoriale. La stessa legge regionale 21/2013 ha assunto gli ambiti territoriali dei distretti sanitari quale riferimento nel processo di riordino territoriale avviato, ponendo l'accento sulla coerenza fra le gestioni associate delle funzioni e dei servizi e gli ambiti territoriali dei distretti sanitari.

Gli ambiti inoltre rappresentano bacini all'interno dei quali vengono gestiti e programmati rilevanti servizi per la cittadinanza, anche nella logica di cooperazione e collaborazione con altri enti e istituzioni presenti sul territorio.

Gli ambiti territoriali ottimali di seguito analizzati sono:

- I distretti sociali
- I distretti scolastici e gli Istituti Comprensivi
- I Carabinieri
- I Centri per l'Impiego.

Infine sono stati considerati i Vicariati e le Diocesi.

## Distretto socio-sanitario

I Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli appartengono al Distretto socio-sanitario del Comprensorio forlivese (Forlì).  
Il Distretto è composto dai Comuni di Forlì, Meldola, Civitella, Galeata, Santa Sofia, Predappio, Premilcuore, Castrocaro Terme e Terra del Sole, Dovadola, Portico San Benedetto, Rocca San Casciano, Modigliana e Tredozio, oltre a Bertinoro e Forlimpopoli.  
L'ambito territoriale del Distretto socio sanitario coincide con l'ambito della costituenda Unione dei comuni della Romagna Forlivese.



All'interno dell'ambito territoriale risultano costituite 3 ASP:

- ASP Oasi cui partecipano tutti i Comuni del Distretto
- ASP San Vincenzo De' Paoli, Comuni di Santa Sofia, Galeata, Civitella di Romagna e Premilcuore
- ASP del Forlivese, Comuni di Bertinoro, Castrocaro, Civitella, Forlì, Forlimpopoli, Galeata, Meldola, Modigliana, Portico e San Benedetto, Predappio, Premilcuore, Rocca San Casciano, Santa Sofia, Tredozio e Dovadola.

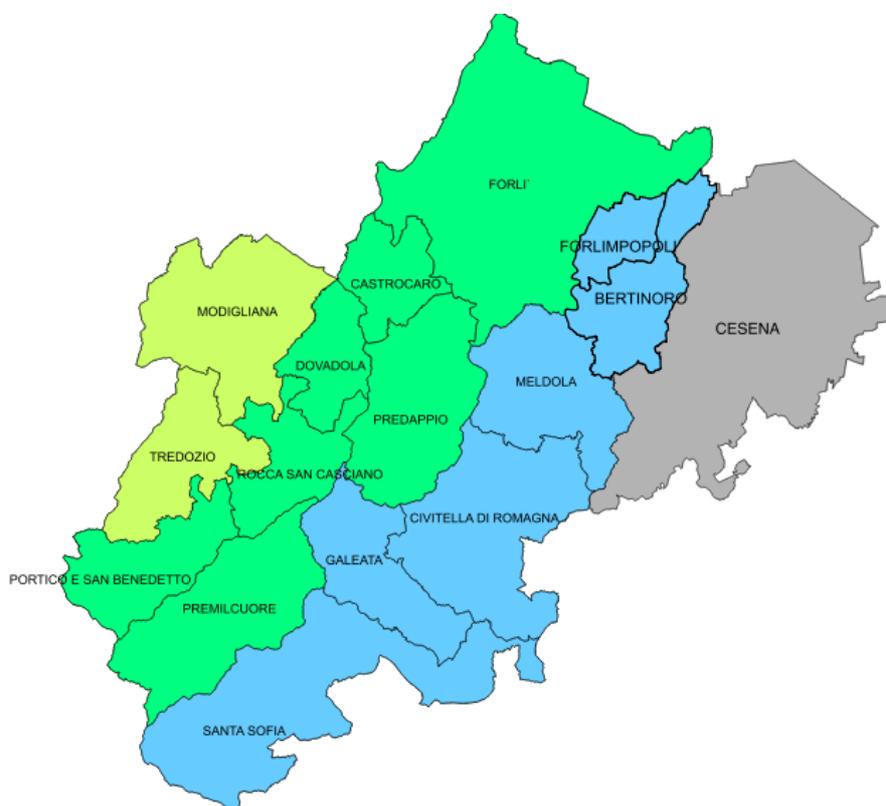
## Distretti scolastici e Istituti Comprensivi

I territori corrispondenti ai distretti scolastici che interessano i 15 Comuni del Comprensorio forlivese sono 3.

- I Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli fanno parte del Distretto Scolastico 43 Meldola, comprendente i Comuni di Bertinoro, Civitella, Forlimpopoli Galeata e Santa Sofia.
- Il distretto scolastico 41 interessa il territorio dei Comuni di Modigliana e Tredozio
- il distretto scolastico 42 Forlì, comprende i Comuni di Forlì, Castrocaro Terme e Terra del Sole, Dovadola, Portico e San Benedetto, Predappio, Premilcuore e Rocca San Casciano.

Gli ambiti di programmazione scolastica per la scuola di base, scuola dell'infanzia, scuola Primaria e secondaria di I° grado, corrispondono al territorio dei Distretti scolastici (cfr. la Delibera Provinciale n. 226/2011 "LR. 12/2003 Programmazione territoriale dell'offerta formativa di istruzione e istruzione e formazione professionale ed organizzazione della rete scolastica, AA/SS 2012/2013, 2013/2014, 2014/2015"). Tali aree territoriali, come si legge nella stessa delibera, rappresentano e hanno rappresentato "una suddivisione territoriale per vallate corrispondente ad ambiti di aggregazione sociale, economica e culturale con caratteristiche pressoché omogenee fra di loro".

All'interno di tali ambiti sono stati individuati ambiti territoriali più limitati corrispondenti a singoli Comuni o pluralità di Comuni in relazione a diversi parametri. La quasi totalità dei comuni è stata interessata dal processo di riorganizzazione verticalizzata delle autonomie scolastiche nell'ambito degli Istituti Comprensivi, fatta eccezione per i Comuni di Forlì, Cesena e Cesenatico.



## Istituti comprensivi

Nel comprensorio forlivese sono presenti 9 Istituti comprensivi (cfr. la mappa seguente).



## Carabinieri

All'interno del territorio considerato sono presenti due stazioni di Carabinieri, localizzate nei territori comunali di Bertinoro e Forlimpopoli.

La Compagnia di riferimento per entrambe le stazioni è quella di Meldola.

Nel territorio del comprensorio forlivese le stazioni dei Carabinieri sono 18 (di cui 4 nel territorio del Comune di Forlì), oltre a 2 Comandi Compagnie ubicati a Forlì e Meldola. A Forlì è presente la sede del Comando Provinciale dell'Arma.

## Centri per l'Impiego

Il Centro per l'impiego di riferimento nel territorio dei 15 Comuni del Comprensorio forlivese è il CPI di Forlì.

Il CPI di Forlì ha quattro sezioni decentrate, a Civitella di Romagna, Santa Sofia, Rocca San Casciano e Modigliana.



## Vicariati

L'ambito territoriale della Diocesi di Forlì Bertinoro interessa i Comuni del Comprensorio forlivese, eccetto Modigliana e Tredozio che fanno parte della Diocesi di Faenza-Modigliana.

La diocesi è articolata in 10 Vicariati:

- Forlì Centro storico 2 unità, 7 parrocchie
- Forlì est – 3 unità, 12 parrocchie
- Forlì sud - 2 unità, 7 parrocchie
- Forlì Sud ovest - 2 unità, 9 parrocchie
- Forlì ovest – 2 unità, 6 parrocchie,
- Forlì nord-ravennate – 4 unità 18 parrocchie
- Bertinoro – Forlimpopoli 3 unità, 18 parrocchie
- Val Bidente – 3 unità, 20 parrocchie
- Val di Rabbi – 2 unità, 14 parrocchie
- Acquacheta. – 2 unità, 15 parrocchie.

Il Vicariato di Bertinoro e Forlimpopoli è articolato in 3 unità e 18 parrocchie nello specifico:

- 1) Collinello, Concattedrale di Bertinoro, Lago, Lizzano, Massa, Montecchio, Monticino, Polenta, S. Croce, S. Maria di Urano, Tessello
- 2) Fratta Terme, S. Pietro in Forlimpopoli, S. Rufillo, Selbagnone
- 3) S. Andrea, S. Giuseppe Operaio, S. Leonardo.

## **Brevi considerazioni sull'analisi del Territorio e il processo di Fusione dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli**

- Dal punto di vista della collocazione geografica e in considerazione della distribuzione demografica della popolazione il Comune di Forlimpopoli risulta centrale quale sede operativa e di servizio nella prospettiva della Fusione, ancorché vada evidenziata l'opportunità di mantenere una Sede presso il Comune di Bertinoro con funzioni di Sportello decentrato (si rimanda alle considerazioni conclusive dell'analisi organizzativa)
- I due territori appaiono complementari dal punto di vista della presenza di servizi sul territorio e infrastrutture viarie. Forlimpopoli si caratterizza per la presenza dell'ospedale, del pronto soccorso e di funzioni sanitarie specialistiche. Nel Comune di Bertinoro la presenza delle Terme (Fratta Terme) e del Centro universitario. Si tratta di vocazione territoriali complementari che potrebbero essere valorizzate nella prospettiva della Fusione
- Tale vocazioni e complementarietà si rilevano anche da altri punti di vista - la Terra del Vino e la Terra del Cibo - e la presenza di vocazioni turistiche e culturali che potrebbero essere integrate e valorizzate ulteriormente all'interno delle policies di sviluppo del Comune Unico
- le dinamiche relative alla popolazione appaiono tendenzialmente omogenee. Alcune differenze rilevate (percentuale popolazione anziana e straniera) non appaiono così rilevanti e comunque dovranno essere prese in considerazione nella organizzazione dei servizi del Comune unico.
- Dal punto di vista produttivo emergono vocazioni diverse - settore agricolo a Bertinoro e settore del commercio e turismo a Forlimpopoli, che possono essere valorizzate nell'ottica dello sviluppo e della crescita complessiva del territorio
- Dal punto di vista degli Ambiti territoriali ottimali, si evidenzia l'appartenenza ai medesimi ambiti da parte dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli, fatto salvo, come comprensibile date le dimensioni dei due comuni, l'esistenza di due Istituti Comprensivi. Il tema degli Ambiti territoriali può diventare rilevante ai fini dello sviluppo dell'Unione tra i Comuni del Forlivese.

# 2 | I Bilanci Comunali



In questo capitolo sono riportati sinteticamente i bilanci dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli relativi agli esercizi 2011 e 2012 e successivamente gli indicatori principali ricavabili da detti bilanci vengono messi a confronto con quelli esistenti presso alcuni Comuni regionali aventi popolazione confrontabile con quella derivante dalla possibile fusione.

Com'è lecito attendersi, i dati e le sintetiche informazioni riportate nelle tabelle che compongono l'analisi costituiscono uno strumento essenziale per la futura progettazione del "Nuovo Comune", sia sotto il profilo delle strategie d'intervento sul fronte dello sviluppo sociale, culturale ed economico della comunità e del territorio, sia su quello della definizione della futura struttura organizzativa dell'Ente, sotto il duplice profilo dimensionale e professionale.

Nell'immediato, al fine di evidenziare principalmente i punti di forza e gli eventuali problemi connessi con la scelta della fusione, si sono ritenute utili le seguenti considerazioni:

- A livello di struttura e d'indicatori generali i bilanci di Bertinoro e Forlimpopoli risultano decisamente più simili tra loro di quanto non appaia nel confronto con gli altri Comuni esaminati. Ciò indica certamente l'esistenza di un'impostazione gestionale in una certa misura "omogenea" nell'affrontare i problemi dell'Amministrazione che dovrebbe facilitare la realizzazione del progetto di fusione.
- Anche uno dei punti più delicati da affrontare quando si discute di fusione tra Enti, ossia quello del livello d'indebitamento esistente negli Enti, non sembra costituire in questo caso un ostacolo di difficile composizione: al 1.1.2014 il debito residuo di Bertinoro risulta pari a € 4.517.859,99, mentre per Forlimpopoli è pari a € 4.698.927,22. Inoltre interessa rilevare che il debito pro capite al 31.12.2011 per Bertinoro risultava pari a 472,63 € e per Forlimpopoli pari a 444,17 €, mentre alla stessa data la media regionale del debito pro capite corrispondeva a € 749,84. Nel corso del 2012 il debito pro capite di Bertinoro e Forlimpopoli è ulteriormente diminuito.
- Sul terreno gestionale i problemi più rilevanti in sede di progettazione del Nuovo Comune deriveranno certamente in parte dalle diverse policies che i due Comuni hanno adottato sul fronte impositivo e tariffario. Ma affrontate per tempo anche queste problematiche possono trovare valide soluzioni.
- Uno dei temi che riguarderà la vita del Nuovo Comune è connesso con il livello di efficienza e di efficacia che esso sarà in grado di esprimere attraverso la sua azione amministrativa. Ed è opportuno sottolineare come questo dipenderà in buona misura dal suo assetto gestionale e organizzativo. A questo proposito è utile rilevare innanzitutto come dal confronto con il campione dei Comuni esaminati, Bertinoro e Forlimpopoli, anche se "sommati", appaiono mostrare una certa "leggerezza strutturale", per certi versi indice di amministrazione efficiente, ma che occorrerà almeno riconsiderare alla luce delle problematiche derivanti da una diversa e più ampia scala dimensionale. E in secondo luogo va rilevato che non solo la quantità e la qualità delle risorse umane dovranno risultare commisurate al nuovo campo d'azione, ma che la nuova organizzazione per essere efficace avrà bisogno di adottare anche nuovi sistemi operativi (controllo di gestione, sistemi informatici adeguati, ..). Ciò suggerisce sin d'ora di considerare la necessità che almeno una parte delle risorse derivanti dai processi di razionalizzazione dovuti alla fusione, debbano essere reinvestiti in know how e competenze professionali e organizzative.

**BERTINORO – ANALISI BILANCIO 2011**

**ENTRATE CORRENTI  
(ACCERTATO 2011)**

ENTRATE CORRENTI  5.711.790 (100%)	TRIBUTARIE  4.111.711 (72,0%)	IMPOSTE	3.351.391	I.C. su Immobili (*)	2.121.518
				I.C. su Pubblicità	82.276
				Add. su Consumo Energia	146.655
				Add. Irpef	268.606
				Imposta Soggiorno	0
				Compartecipazione Iva	730.138
				Compartecipazione Irpef	0
				Imposta di Scopo	0
				Altre Imposte	2.198
		TASSE	55.359	T. Occupazione Spazi Pub.ci	28.656
				Racc. e Smaltimento Rsu	26.703
				Altre Tasse	0
		TRIBUTI SPECIALI	704.961	Fondo Riequilibrio	699.404
	Diritti su Affissioni			5.557	
	Altri Tributi Speciali			0	
	TRASFERIMENTI  446.651 (7,8%)	STATO	227.925	F. Ordinario	70.821
				F. Consolidato	0
				F. Perequativo Fisc. Locale	0
				Contributo ex F. Sviluppo	73.242
				Altri Contributi e Trasf.ti	83.862
		REGIONE	148.047	Contributi e Trasf. Correnti	148.047
				Contributi per F. Delegate	0
		ALTRI	70.679	-	-
	EXTRA TRIBUTARIE  1.153.428 (20,2%)	Proventi da Servizi Pubblici	822.152		
		% su Entrate Correnti	14,4%		
		Proventi Beni Ente	38.367	Cosap = 0; Altri = 38.367	
% su Entrate Correnti		0,7%			
Interessi su Anticip. o Crediti		70.613			
Utili o Dividendi Società		79.064			
Proventi Diversi		143.132			

(\*) Vedi Tabella IMU

**ENTRATE IN CONTO CAPITALE  
(ACCERTATO 2011)**

TOTALE 1.518.139	TITOLO IV 1.518.139	Alienazione Beni Patrimoniali	451.160			
		Trasferimento Capitali da Stato	0			
		Trasferimento Capitali da Regione	278.600			
		Trasferimento Capitali Altri da EE.PP	7.000			
		Trasferimento Capitali Altri Soggetti	282.276	Altri	51.835	
				Permessi Costruire E Sanzioni	230.441	
	Riscossione di Crediti	499.103				
	<hr/>					
	TITOLO V 0	Anticipazioni di Cassa	0			
		Finanziamenti a Breve Termine	0			
		Assunzione Mutui e Prestiti	0			
		Emissione Prestiti Obbligazionari	0			
<hr/>						

**LA SPESA  
(IMPEGNATO 2011)**

SPESE CORRENTI  5.596.998 (100%)	AFFARI GENERALI  2.105.788 (37,7%)		Servizi Generali	1.751.409
			Giustizia	0
			Polizia Locale	354.379
	ISTRUZIONE E CULTURA  1.453.610 (26,0%)		Istruzione Pubblica	1.003.209
			Cultura e Beni Culturali	419.009
			Settore Sportivo e Ricreativo	31.392
	SVILUPPO ECONOMICO  252.833 (4,5%)		Turismo	162.622
			Sviluppo Economico	90.211
	TERRITORIO  1.070.971 (19,0%)		Viabilità e Trasporti	645.052
			Gestione Territorio e Ambiente	425.836
SETTORE SOCIALI  713.796 (12,8%)		Servizi Produttivi	83	
			-	-
SPESE PER INVESTIMENTI  1.303.866 (100%)	AFFARI GENERALI  575.804 (44,2%)		Servizi Generali	557.904
			Giustizia	0
			Polizia Locale	17.900
	ISTRUZIONE E CULTURA  84.032 (6,4%)		Istruzione Pubblica	66.069
			Cultura e Beni Culturali	7.963
			Settore Sportivo e Ricreativo	10.000
	SVILUPPO ECONOMICO  0 -		Turismo	0
			Sviluppo Economico	0
	TERRITORIO  625.545 (48,0%)		Viabilità e Trasporti	305.180
			Gestione Territorio e Ambiente	320.365
SETTORE SOCIALI  18.485 (1,4%)		Servizi Produttivi	0	
			-	-
SPESE RIMBORSO PRESTITI  539.064 (100%)	R. Anticipazioni di Cassa	0		
	R. Finanziamenti a b/t	0		
	R. Quota Capitale Mutui etc.	539.064		
	R. Prestiti Obbligazionari	0		
	R. Quota Capitale Debiti a l/t	0		
	R. Quota Capitale Estinzione	0		

**BERTINORO – ANALISI BILANCIO 2012**

**ENTRATE CORRENTI  
(ACCERTATO 2012)**

ENTRATE CORRENTI  5.853.533,54 (100%)	TRIBUTARIE  4.212.689,64 (71,9%)	IMPOSTE	3.429.592,77	I.C. su Immobili (*)	2.827.876,16
				I.C. su Pubblicità	79.224,55
				Add. su Consumo Energia	0
				Add. Irpef	248.047,58
				Imposta Soggiorno	0
				Compartecipazione Iva	0
				Compartecipazione Irpef	0
				Imposta di Scopo	0
				Altre Imposte	274.444,48
				TASSE	28.034,43
	TRIBUTI SPECIALI	755.062,44	Racc. e Smaltimento Rsu	7.031,26	
			Altre Tasse	0	
			Fondo Riequilibrio	750.531,87	
			Diritti su Affissioni	4.530,57	
			Altri Tributi Speciali	0	
	TRASFERIMENTI  366.856,03 (6,3%)	STATO	130.222,01	F. Ordinario	0
				F. Consolidato	0
				F. Perequativo Fisc. Locale	0
				Contributo ex F. Sviluppo	71.972,60
		REGIONE	185.697,63	Altri Contributi e Trasf.ti	58.249,41
				Contributi e Trasf. Correnti	185.697,63
				Contributi per F. Delegate	0
	ALTRI	50.936,39	%Trasf. Regione su Totale	50,6%	
	EXTRA TRIBUTARIE  1.273.987,87 (21,8%)	Proventi da Servizi Pubblici	942.943,19		
		% su Entrate Correnti	16,1%		
		Proventi Beni Ente	43.338,80	Cosap = 0; Altri = 43.338,80	
		% su Entrate Correnti	0,7%		
Interessi su Anticip. o Crediti		87.013,07			
Utili o Dividendi Società		73.766,29			
Proventi Diversi		126.926,52			

(\*) Vedi Tabella IMU

**ENTRATE IN CONTO CAPITALE  
(ACCERTATO 2012)**

TOTALE 655.175,00	TITOLO IV 655.175,00	Alienazione Beni Patrimoniali	167.300,00			
		Trasferimento Capitali da Stato	0			
		Trasferimento Capitali da Regione	7.278,70			
		Trasferimento Capitali Altri da EE.PP	39.603,22			
		Trasferimento Capitali Altri Soggetti	440.993,08	Altri	206.837,18	
				Permessi Costruire E Sanzioni	234.155,90	
	Riscossione di Crediti	0				
	TITOLO V 0	Anticipazioni di Cassa	0			
		Finanziamenti a Breve Termine	0			
Assunzione Mutui e Prestiti		0				
Emissione Prestiti Obbligazionari		0				

**LA SPESA  
(IMPEGNATO 2012)**

SPESE CORRENTI  5.797.216,74 (100%)	AFFARI GENERALI  2.185.428,09 (37,7%)		Servizi Generali	1.818.673,54	
			Giustizia	0	
			Polizia Locale	366.754,55	
	ISTRUZIONE E CULTURA  1.283.491,98 (22,1%)			Istruzione Pubblica	1.084.015,20
				Cultura e Beni Culturali	166.171,64
				Settore Sportivo e Ricreativo	33.305,14
	SVILUPPO ECONOMICO  265.521,32 (4,6%)			Turismo	184.771,32
				Sviluppo Economico	80.750,00
	TERRITORIO  1.308.684,41 (22,6%)			Viabilità e Trasporti	906.434,28
				Gestione Territorio e Ambiente	402.250,13
SETTORE SOCIALI  751.490,94 (13,0%)			Servizi Produttivi	0	
			-	-	
SPESE PER INVESTIMENTI  635.347,57 (100%)	AFFARI GENERALI  162.094,48 (25,5%)		Servizi Generali	107.549,58	
			Giustizia	0	
			Polizia Locale	54.544,90	
	ISTRUZIONE E CULTURA  89.986,05 (14,2%)			Istruzione Pubblica	27.013,49
				Cultura e Beni Culturali	12.972,56
				Settore Sportivo e Ricreativo	50.000,00
	SVILUPPO ECONOMICO  43.423,01 (6,8%)			Turismo	43.423,01
				Sviluppo Economico	0
	TERRITORIO  334.775,23 (52,7%)			Viabilità e Trasporti	324.744,67
				Gestione Territorio e Ambiente	10.030,56
SETTORE SOCIALI  5.068,80 (0,8%)			Servizi Produttivi	0	
			-	-	
SPESE RIMBORSO PRESTITI  477.187,26 (100%)	R. Anticipazioni di Cassa	0			
	R. Finanziamenti a b/t	0			
	R. Quota Capitale Mutui etc.	477.187,26			
	R. Prestiti Obbligazionari	0			
	R. Quota Capitale Debiti a l/t	0			
	R. Quota Capitale Estinzione	0			

**FORLIMPOPOLI – ANALISI BILANCIO 2011**

**ENTRATE CORRENTI  
(ACCERTATO 2011)**

ENTRATE CORRENTI  7.152.407 (100%)	TRIBUTARIE  5.065.148 (70,9%)	IMPOSTE	3.890.392	I.C. su Immobili (*)	2.278.594
				I.C. su Pubblicità	130.640
				Add. su Consumo Energia	148.108
				Add. Irpef	466.074
				Imposta Soggiorno	0
				Compartecipazione Iva	866.976
				Compartecipazione Irpef	0
				Imposta di Scopo	0
				Altre Imposte	0
		TASSE	0	T. Occupaz. Spazi Pub.ci	0
			Racc. e Smaltimento Rsu	0	
			Altre Tasse	0	
	TRIBUTI SPECIALI	1.174.756	Fondo Riequilibrio	1.159.224	
			Diritti su Affissioni	15.532	
			Altri Tributi Speciali	0	
	TRASFERIMENTI  417.133 (5,8%)	STATO	115.833	F. Ordinario	0
				F. Consolidato	0
				F. Perequativo Fisc. Locale	0
				Contributo ex F. Sviluppo	14.026
		REGIONE	301.300	Altri Contributi e Trasf.ti	101.807
				Contributi e Trasf. Correnti	301.300
				Contributi per F. Delegate	0
	ALTRI	0	%Trasf. Regione su Totale	72,2%	
	EXTRA TRIBUTARIE  1.670.126 (23,3%)	Proventi da Servizi Pubblici	572.054		
		% su Entrate Correnti	8%		
Proventi Beni Ente		396.276	Cosap = 129.619; Altri = 266.657		
% su Entrate Correnti		5,5%			
Interessi su Anticip. o Crediti		5.777			
Utili o Dividendi Società		271.031			
Proventi Diversi		424.988			

(\*) Vedi Tabella IMU

**ENTRATE IN CONTO CAPITALE  
(ACCERTATO 2011)**

TOTALE 2.045.910	TITOLO IV 2.045.910	Alienazione Beni Patrimoniali	153.351		
		Trasferimento Capitali da Stato	0		
		Trasferimento Capitali da Regione	0		
		Trasferimento Capitali Altri da EE.PP	387.860		
		Trasferimento Capitali Altri Soggetti	1.504.699	Altri	1.152.599
				Permessi Costruire E Sanzioni	352.100
		Riscossione di Crediti	0		
	TITOLO V 0				
	Anticipazioni di Cassa	0			
	Finanziamenti a Breve Termine	0			
Assunzione Mutui e Prestiti	0				
Emissione Prestiti Obbligazionari	0				

**LA SPESA  
(IMPEGNATO 2011)**

SPESE CORRENTI  6.630.172 (100%)	AFFARI GENERALI	1.969.072 (29,7%)	Servizi Generali	1.674.063
			Giustizia	0
			Polizia Locale	295.009
	ISTRUZIONE E CULTURA	1.691.247 (25,5%)	Istruzione Pubblica	927.608
			Cultura e Beni Culturali	509.973
			Settore Sportivo e Ricreativo	253.666
	SVILUPPO ECONOMICO	23.000 (0,4%)	Turismo	23.000
			Sviluppo Economico	0
	TERRITORIO	1.500.972 (22,6%)	Viabilità e Trasporti	1.059.347
			Gestione Territorio e Ambiente	441.625
			Servizi Produttivi	0
	SETTORE SOCIALI	1.445.881 (21,8%)	-	-
SPESE PER INVESTIMENTI  2.077.996 (100%)	AFFARI GENERALI	1.593.609 (76,8%)	Servizi Generali	1.593.609
			Giustizia	0
			Polizia Locale	0
	ISTRUZIONE E CULTURA	32.086 (1,5%)	Istruzione Pubblica	32.086
			Cultura e Beni Culturali	0
			Settore Sportivo e Ricreativo	0
	SVILUPPO ECONOMICO	0 -	Turismo	0
			Sviluppo Economico	0
	TERRITORIO	337.051 (16,2%)	Viabilità e Trasporti	300.000
			Gestione Territorio e Ambiente	37.051
			Servizi Produttivi	0
	SETTORE SOCIALI	115.250 (5,5%)	-	-
SPESE RIMBORSO PRESTITI  483.215 (100%)	R. Anticipazioni di Cassa	0		
	R. Finanziamenti a b/t	0		
	R. Quota Capitale Mutui etc.	483.215		
	R. Prestiti Obbligazionari	0		
	R. Quota Capitale Debiti a l/t	0		
	R. Quota Capitale Estinzione	0		

**FORLIMPOPOLI – ANALISI BILANCIO 2012**

**ENTRATE CORRENTI  
(ACCERTATO 2012)**

ENTRATE CORRENTI  (8.156.727,93) (100%)	TRIBUTARIE  5.711.513,65 (70,0%)	IMPOSTE	4.371.100,60	I.C. su Immobili (*)	3.451.371,00
				I.C. su Pubblicità	107.364,29
				Add. Consumo Energia	0
				Add. Irpef	486.459,50
				Imposta Soggiorno	0
				Compartecipazione Iva	0
				Compartecipazione Irpef	0
				Imposta di Scopo	0
				Altre Imposte	325.905,53
		TASSE	0	T. Occupaz. Spazi Pub.ci	0
				Racc. e Smaltimento Rsu	0
				Altre Tasse	0
		TRIBUTI SPECIALI	1.340.413,05	Fondo Riequilibrio	1.079.529,03
				Diritti su Affissioni	9.872,24
	Altri Tributi Speciali			251.011,48	
	TRASFERIMENTI  306.236,97 (3,8%)	STATO	74.818,57	F. Ordinario	0
				F. Consolidato	0
				F. Perequativo Fisc. Locale	0
				Contributo ex F. Sviluppo	10.867,35
				Altri Contributi e Trasf.ti	63.951,22
		REGIONE	168.579,81	Contributi e Trasf. Correnti	166.579,00
				Contributi per F. Delegate	0
				%Trasf. Regione su Totale	55%
		ALTRI	62.838,59	-	-
		EXTRA TRIBUTARIE  2.138.977,31 (26,2%)	Proventi da Servizi Pubblici	545.721,18	
	% su Entrate Correnti		6,7%		
	Proventi Beni Ente		389.984,18	Consap = 114.520,11; Altri = 275.464,07	
% su Entrate Correnti	4,8%				
Interessi su Anticip. o Crediti	26.654,87				
Utili o Dividendi Società	255.754,11				
Proventi Diversi	920.862,97				

(\*) Vedi Tabella IMU

**ENTRATE IN CONTO CAPITALE  
(ACCERTATO 2012)**

TOTALE 921.834,27	TITOLO IV 921.834,27	Alienazione Beni Patrimoniali	68.018,08		
		Trasferimento Capitali da Stato	0		
		Trasferimento Capitali da Regione	0		
		Trasferimento Capitali Altri da EE.PP	88.928,58		
		Trasferimento Capitali Altri Soggetti	764.887,61	Altri	486.778,74
				Permessi Costruire E Sanzioni	278.108,87
	Riscossione di Crediti	0			
	TITOLO V 0	Anticipazioni di Cassa	0		
	Finanziamenti a Breve Termine	0			
	Assunzione Mutui e Prestiti	0			
Emissione Prestiti Obbligazionari	0				

**LA SPESA  
(IMPEGNATO 2012)**

SPESE CORRENTI  7.359.816,17 (100%)	AFFARI GENERALI  2.630.527,50 (35,7%)		Servizi Generali	2.337.571,45	
			Giustizia	0	
			Polizia Locale	292.956,16	
	ISTRUZIONE E CULTURA  1.880.170,90 (25,5%)			Istruzione Pubblica	1.059.578,73
				Cultura e Beni Culturali	590.437,22
				Settore Sportivo e Ricreativo	230.155,07
	SVILUPPO ECONOMICO  71.990,41 (1,0%)			Turismo	23.991,82
				Sviluppo Economico	47.998,59
	TERRITORIO  1.442.594,30 (19,6%)			Viabilità e Trasporti	1.016.993,63
				Gestione Territorio e Ambiente	391.476,27
SETTORE SOCIALI  1.334.532,67 (18,2%)			Servizi Produttivi	34.124,56	
			-	-	
SPESE PER INVESTIMENTI  921.834,27 (100%)	AFFARI GENERALI  853.816,19 (92,6%)		Servizi Generali	853.816,19	
			Giustizia	0	
			Polizia Locale	0	
	ISTRUZIONE E CULTURA  0			Istruzione Pubblica	0
				Cultura e Beni Culturali	0
				Settore Sportivo e Ricreativo	0
	SVILUPPO ECONOMICO  0			Turismo	0
				Sviluppo Economico	0
	TERRITORIO  13.544,74 (1,5%)			Viabilità e Trasporti	0
				Gestione Territorio e Ambiente	13.544,74
SETTORE SOCIALI  54.473,34 (5,9%)			Servizi Produttivi		
			-	-	
SPESE RIMBORSO PRESTITI  669.260,68 (100%)	R. Anticipazioni di Cassa	0			
	R. Finanziamenti a b/t	0			
	R. Quota Capitale Mutui etc.	669.260,68			
	R. Prestiti Obbligazionari	0			
	R. Quota Capitale Debiti a l/t	0			
	R. Quota Capitale Estinzione	0			

**B&F - CONFRONTI TRA BILANCI E INDICATORI****(Dicembre 2013)****LE ENTRATE E L'IMU**

ENTRATA ANNO 2011 Accertato	Abitanti  N°	Entrate Correnti  €	Entrate in c/Capitale  €	IMU				
				Previsione di Bilancio  €	% su Totale Tributi	% su Entrate Correnti	Per Abitante  €	Per Unità Immobiliare  €
Bertinoro	11.214	5.711.790	1.518.139	2.121.518	51,5	37,1	192	315
Forlimpopoli	13.230	7.152.407	2.045.910	2.278.594	45	31,9	174	267
B&F (Somma)	24.444	12.864.197	3.564.049	4.400.112	47,9	34,2	180	288
Caso 1 (BO)	27.177	23.965.009	1.247.789	4.579.625	35,8	19,1	168	354
Caso 2 (RN)	21.101	16.615.243	2.254.383	4.496.883	50,7	27,1	210	557
Caso 3 (FE)	22.575	15.796.385	4.008.598	3.019.659	31,9	19,1	134	176
CASO 4 (MO)	24.602	20.380.067	3.200.286	7.295.444	52,8	35,8	297	386
CASO 5 (RE)	25.243	17.778.131	2.218.063	3.766.257	37,2	21,2	150	215

**INDICATORI DI ENTRATA**

ENTRATA ANNO 2011 Accertato	Autonomia Finanziaria %	Autonomia Impositiva %	Dipendenza Da Stato %	Pressione Finanziaria €	Pressione Tributaria €	Pressione Tariffaria €	Intervento Regionale €	Entrate Proprie per Abitante €
Bertinoro	92,2	72,0	4,0	470	367	73	13	103
Forlimpopoli	94,2	70,8	1,6	513	386	44	23	127
B&F (Somma)	93,3	71,3	2,8	490,9	375	57	18	115
Caso 1 (BO)	87,4	53,3	1,3	763	465	215	81	298
Caso 2 (RN)	72,2	53,4	21,8	557	412	83	13	145
Caso 3 (FE)	90,2	60,0	4,0	632	420	175	3	211
CASO 4 (MO)	94,9	67,8	2,4	784	560	56	11	224
CASO 5 (RE)	90,4	56,9	2,4	636	401	165	7	236

**INDICATORI DI SPESA E ORGANIZZAZIONE**

SPESA ANNO 2011 Impegnato	Spesa Corrente €	Spesa per Investimenti €	Spesa Corrente per Abitante €	Investimenti per Abitante €	Abitanti per Dipendente N°	Organizzazione			
						SEG	DIR	P.O.	Dip.ti
Bertinoro	5.596.998	1.303.866	499	116	287	1	-	6	39
Forlimpopoli	6.630.172	2.077.910	501	158	224	0,6	-	6	53
B&F (Somma)	12.227.170	3.381.776	500	138	235	1,6	-	12	92
Caso 1 (BO)	22.859.703	1.667.999	833	61	219	1 SDG	4	12	107
Caso 2 (RN)	16.181.448	482.584	751	22	185	1	2	6	105
Caso 3 (FE)	13.704.485	1.929.198	608	86	186	1	5	5	110
CASO 4 (MO)	18.482.841	2.245.807	749	91	213	1	6	10	98
CASO 5 (RE)	16.949.988	1.712.863	671	68	194	1 SEG 1 DG	5	8/10	115

# 3

I comuni di  
Bertinoro e  
Forlimpopoli:  
assetti  
organizzativi e  
servizi



Nelle pagine che seguono è contenuta l'analisi delle strutture organizzative dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli.

Per ogni settore ovvero gruppo di servizi omogenei sono state considerate:

- le principali attività svolte e le risorse umane impiegate
- il quadro delle attività esternalizzate
- i principali dati finanziari e gli indicatori di attività dei servizi oggi in uso<sup>1</sup>.

I dati finanziari di entrata e di uscita fanno riferimento alle entrate e spese correnti relative all'esercizio 2012 (accertato e impegnato).

Per ciascuno dei servizi di cui sotto sono state considerate le voci di entrata e di spesa corrente del 2012:

- il personale impiegato nel servizio, in base al costo effettivo di ciascun dipendente e alla percentuale di tempo impiegata nelle attività considerate nel settore
- le altre spese direttamente imputate al servizio (prestazioni di servizio, beni di consumo ecc. come da PEG)
- sono state ripartite le voci di spese generali non imputabili a un unico servizio ma riferite al funzionamento complessivo degli uffici comunali (ad esempio: pulizie locali, utenze sedi comunali ecc). Tali voci sono state ripartite in maniera proporzionale alla dimensione organizzativa dei singoli settori.

Le voci di entrata e di spesa non ripartibili sono state indicate a parte.

La base dati utilizzata fa riferimento al PEG 2012 dei due Comuni. Le voci di costo del personale sono state ricalcolate sulla base delle risorse umane effettivamente impiegate nei servizi (tali dati sono stati raccolti in sede di intervista e sulla base di schede e modelli predisposti e compilati dai responsabili). Sono stati utilizzati i dati di dettaglio extra PEG forniti dai Responsabili dei servizi finanziari dei due Comuni.

I settori analizzati sono:

- Affari Generali
- Servizi Demografici
- Bilancio e Contabilità

Settore servizi alla persona articolato in:

- Servizi sociali
- Servizi Scolastici
- Servizi Cultura, Turismo e Sport
- Settore Tecnico e LLPP
- Settore Urbanistica e edilizia privata
- SUAP e Attività economiche
- Polizia Municipale.

Il capitolo si chiude con un'analisi e un confronto di sintesi dei dati relativi alle strutture organizzative dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli, così come sopra descritte, nella prospettiva della fusione.

In questa sintesi vengono evidenziate le prime considerazioni su:

- i margini di razionalizzazione economica e organizzativa conseguibili nell'ipotesi di fusione
- il possibile miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia della nuova organizzazione anche in considerazione delle dimensioni del Nuovo Comune.

---

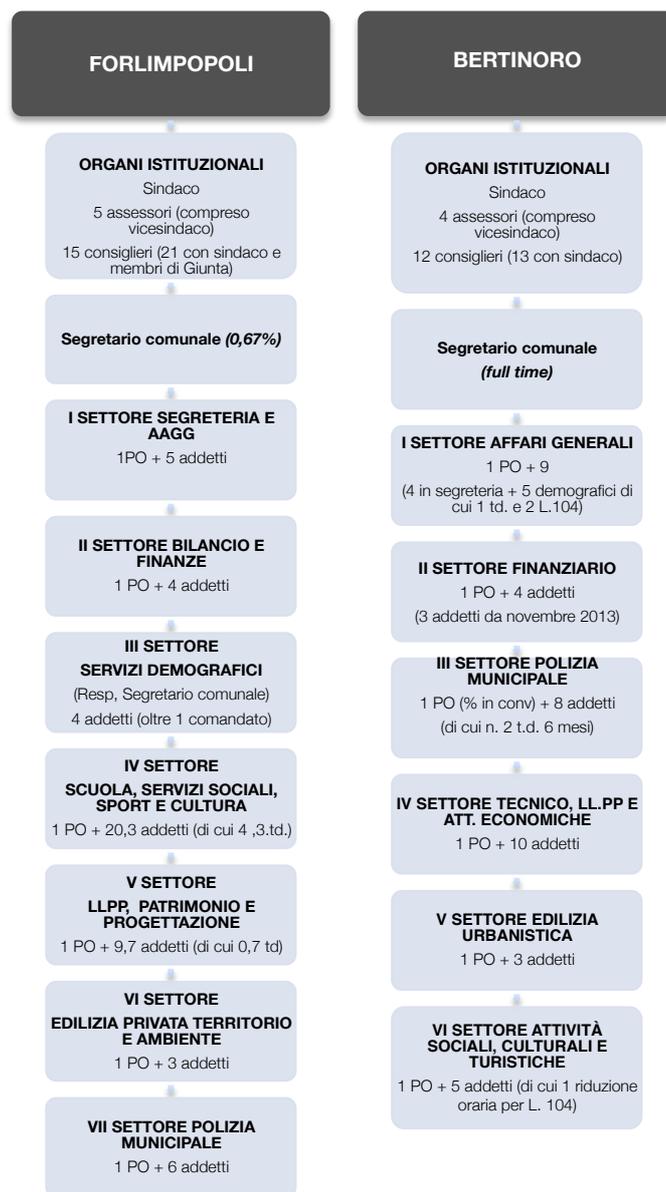
<sup>1</sup> Gli indicatori riportati sono stati forniti dai Responsabili dei Settori di entrambi gli enti. Tali indicatori costituiscono elementi di valutazione delle attività svolte da ciascun servizio. Al momento presso i due Enti non sono ancora stati adottati, salvo specifici servizi a domanda individuale, indicatori di efficacia, efficienza ed economicità. Se il progetto di fusione dovesse procedere, si suggerisce di mettere a punto tali indicatori, così da costruire un efficace sistema di misurazione e valutazione della performance dei servizi anche in termini di qualità, di efficienza e di efficacia

# Le strutture organizzative dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli

La figura che segue offre una rappresentazione delle strutture organizzative dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli, i settori e le risorse umane impiegate.

Il numero dei dipendenti impiegati e le differenze rilevabili mettono in luce le specificità delle due strutture in particolare per quanto attiene alle scelte di esternalizzazioni dei servizi così come a specifiche caratteristiche del territorio e vocazioni territoriali.

Nella tabella sotto, il totale delle risorse umane impiegate (dipendenti a tempo indeterminato e a tempi determinato) con riferimento al mese di settembre 2013.



## Personale dei comuni – a tempo indeterminato (al 1° settembre 2013)

Comuni	PO	D	C	B	A	Totale	Ab/Dip
Bertinoro	6	9	20*	7		42	267
Forlimpopoli	5	13	19	16	-	53	250
totale	11	22	39	23		95	257

\* 1C cessato il 30 ottobre 2013

**Personale dei comuni – a tempo determinato (al 1° settembre 2013)**

Comuni	PO	D	C	B	A	Totale
Bertinoro		1	2			3
Forlimpopoli	1*	0	4*	1		6
totale	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>1</b>		<b>9</b>

\* PO del settore Urbanistica

\*\* A tempo determinato educatori asilo nido

## Servizi e Uffici



## Settore Affari generali

Nel settore AA.GG sono gestite le funzioni di segreteria e supporto agli Organi Istituzionali e segreteria generale (gestione del protocollo, archivio, albo pretorio, notifiche etc.). Il settore comprende l'ufficio contratti e gare, che si occupa dell'espletamento delle procedure a pubblica evidenza per appalti di lavori, forniture e servizi dell'ente a supporto degli altri uffici.

Fra le attività del settore, si rileva la gestione del contenzioso, con un elevato apporto lavorativo specifico da parte delle PO. In capo al settore anche le attività di comunicazione – URP e gestione del sito web a Bertinoro; a Forlimpopoli il centralino e l'aggiornamento del sito web istituzionale con le pubblicazioni obbligatorie di competenza.

Nel Comune di Forlimpopoli il settore si occupa inoltre della gestione giuridica del personale, nell'ambito della gestione associata avviata a livello provinciale.

Nel Comune di Bertinoro la gestione del personale – trattamento giuridico ed economico nell'ambito della medesima gestione associata – è in capo al Settore Finanziario. Il Settore Affari Generali è competente per la gestione delle procedure concorsuali.

Di seguito il quadro di sintesi delle attività gestite dal settore e il quadro delle risorse umane impiegate.

### Affari generali – Attività svolte e risorse umane

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Segreteria degli Organi politici</li> <li>Protocollo e archivio di deposito</li> <li>Contratti e gare</li> <li>Procedure concorsuali (personale)</li> <li>URP</li> <li>Messo notificatore</li> <li>Gestione del contenzioso</li> </ul>	0,8 PO	4 addetti 3C – 1B	1 C1 – 1C5 – 1 C2 – 1 B1/B4 (1C5 dal 2012 in asp. L. 104)  1 C1 (Supporto organi istituzionali – URP- Sito) 1 C5 (gare, contratti, procedure concorsuali) 1 C2 (protocollo, PEC ecc) 1 B1/B4 (messo notificatore)
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>Supporto organi e segreteria</li> <li>Contratti</li> <li>Ufficio Legale</li> <li>Gestione giuridica del personale (ambito g.a)</li> <li>Protocollo, archivio, albo pretorio, gestione sito per parti di competenza</li> <li>Notifiche</li> <li>Centralino</li> </ul>	1 PO (vice-segretario)	5 addetti 2C- 3B* (di cui n.2 B cat. protette)	1 C5 – 1C2 – 1B4 – 1B2 – 1B1  0,4 PO Contratti e gare 0,3 PO Legale 0,1 PO Gestione giuridica del personale 0,15 PO + 1C2 Segreteria e supporto agli organi 0,05 PO - 1C5 -1B1 -1B4 (di cui n.1 messo notificatore) Protocollo, archivio, Albo pretorio on line e notifiche 1B2 Centralino e anticamera

I servizi demografici si occupano della gestione delle attività di anagrafe, stato civile, elettorale e statistica. I servizi demografici costituiscono un settore a parte nel Comune di Forlimpopoli, la cui responsabilità è affidata ad interim al segretario generale dell'Ente. A Bertinoro i demografici fanno parte del settore AA.GG.

### Servizi Demografici – Attività svolte e risorse umane

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Anagrafe, stato civile, elettorale, statistica</li> </ul>	0,2 PO	5 addetti 2D- 2C -1B (di cui 1D a t.d)	1D4 – 1D1 – 1C1 – 1C5 – 1B7 (di cui n. 3 in asp. L.104 et al) 1 D1 a tempo determinato
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestione delle attività di anagrafe, stato civile, elettorale e statistica</li> </ul>	0,2 (segretario generale)	4 addetti 1D - 2C - 1B	1D1- 1C3- 1C5 – 1B3  È un settore a parte (responsabile ad interim il Segretario Generale)

### I principali dati finanziari e gli indicatori di attività del Servizio Segreteria (anno 2012)

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 7.360,18	€ 6.179,28	€ 13.539,46
<i>Uscite</i>	€ 257.689,57	€ 329.176,96	€ 586.866,53
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	-€ 250.329,39	- € 322.997,68	- € 573.327,07
Sedute Consiglio comunale	8	12 (incluse n.4 del CCR)	20
Deliberazioni Consiglio comunale	96	44	140
Sedute Giunta	49	46	95
Delibere Giunta	195	110	305
Determinazioni dell'Ente	518	441	959
Nr contratti conclusi internamente	75	25 (nel 2011 n.53)	100
Nr atti pubblicati all'Albo pretorio	1.093	1.061	2.154
Nr atti protocollati	20.335	16.083	36.418
Nr atti notificati	680	890	1.570
Nr gare pubbliche per appalti di lavori, servizi e forniture, alienazioni	4	8	12
Nr cause in corso a fine anno	37	12	49

Nella tabella seguente i principali indicatori finanziari e si attività dei servizi demografici.

### I principali dati finanziari e gli indicatori di attività dei Servizi Demografici (anno 2012)

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 11.830,09	€ 11.081,81	€ 22.911,90
<i>Uscite</i>	€ 224.500,98	€ 203.379,32	€ 427.880,29
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	- € 212.670,89	- € 192.297,51	- € 404.968,39
Certificazioni e autenticazioni	3.522	in corso di rilevazione	
Carte d'identità rilasciate	1.530	in corso di rilevazione	
Variazioni anagrafiche (cancellazioni e variazioni)	514	in corso di rilevazione	
Pubblicazioni di matrimonio	24	in corso di rilevazione	
Ore di apertura settimanali	In corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Utenti ricevuti (anno)	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	

## Settore Bilancio e Contabilità

Sono considerate all'interno del Settore Finanziario l'insieme delle attività volte alla gestione e lo sviluppo delle risorse finanziarie e umane, in particolare:

- ragioneria e contabilità
- economato
- tributi
- gestione del personale.

Per quanto riguarda il servizio personale, entrambi i Comuni gestiscono in forma associata in ambito Provincia di Forlì-Cesena il trattamento giuridico ed economico del personale, concorsi e lavoro interinale. Le funzioni e le attività che rimangono in capo ai Comuni (fra le quali la determinazione dotazione organica; piani occupazionali; predisposizione contratti decentrati integrativi; contabilizzazione lavoro straordinario ecc) fanno capo al Settore Finanziario nel Comune di Bertinoro. Nel comune di Forlimpopoli la gestione giuridica del Personale è affidata al Settore AAGG e la contabilità del personale al Settore Finanziario.

Nel settore anche il servizio informatica, gestita in forma associata con l'Associazione Intercomunale della Pianura Forlivese.

Nel Comune di Bertinoro, infine, il settore gestisce la parte amministrativa relativa ai servizi cimiteriali – concessioni, contratti ecc.

### Settore Bilancio e Contabilità – Attività svolte e risorse umane impegnate

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Economato</li> <li>• Personale (giuridico ed economico) g.a. in ambito Provincia di Forlì Cesena</li> <li>• Ragioneria</li> <li>• Tributi</li> <li>• (Gestione loculi cimiteriali)</li> <li>• (Informatica)</li> </ul>	1 PO	4 addetti (4 C)	2 C1/C4 – 2 C1/C5 (1C1/C5 da novembre 2013)
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bilancio</li> <li>• Contabilità personale (g.a. Provincia di Forlì Cesena)</li> <li>• Tributi</li> <li>• Economato</li> <li>• Informatica (g.a. in Associazione Intercomunale)</li> </ul>	1 PO	4 addetti (3D + 1C)	1D6 – 1D5 – 1D2 – 1C5 Gestione bilancio (0,8 PO + 1C) Contabilità del personale (0,05 PO + 1D) Economato (0,05 PO + 1D) Tributi (0,10 PO + 1D)

Il servizio Tributi si occupa della gestione delle entrate tributarie comunali, determinazioni delle aliquote in relazione ai tributi comunali, detrazioni e tariffe, ricezione delle dichiarazioni, degli avvisi di liquidazioni e di accertamento; del contenzioso e della riscossione coattiva.

Nella tabella seguente, il quadro delle attività esternalizzate del servizio.

### Tributi- Tipologia dei tributi comunali e esternalizzazioni

	Bertinoro	Forlimpopoli
Imposta sulla Pubblicità	Concessione	Concessione
COSAP/TOSAP	TOSAP (concessione)	COSAP (concessione)
TARES	TIA – dal 2013 TARES (concessione)	TARES (concessione)
Riscossione coattiva	Esternalizzata	Esternalizzata

**I principali dati finanziari e gli indicatori di attività del Servizio Bilancio e contabilità (anno 2012)**

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 0,00	€ 19.143,00	€19.143,00
<i>Uscite</i>	€ 428.158,05	€ 388.098,03	€ 816.256,08
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	- € 428.158,05	- € 368.955,03	- € 797.113,08
<b>Contabilità e Bilancio</b>			
Impegni di spesa	1.350	in corso di rilevazione	
Accertamenti d'entrata	388	in corso di rilevazione	
Mandati di pagamento	2.453	in corso di rilevazione	
Reversali	2.253	in corso di rilevazione	
Variazioni di bilancio	286	in corso di rilevazione	
Fattura d'entrata	1.985	in corso di rilevazione	
Buoni economali	241	in corso di rilevazione	
<b>Tributi</b>			
Avvisi di accertamento IC/IMU	266	in corso di rilevazione	
Importo accertamenti ICI/IMU	IMU competenza € 2.827.876,16, ICI anni precedenti € 261.780,54.	in corso di rilevazione	
Numero posizioni aperte ICI/IMU	10.233	in corso di rilevazione	
Importo complessivo tributi e imposte (tot. Entrate trib.)	€ 4.212.689,64	€ 5.711.513,65	
<b>Informatica</b>			
Numero postazioni informatiche	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Numeri di interventi di assistenza annuali	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Ore di assistenza annuali	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
<b>Personale</b>			
Numero totale dipendenti totali di ruolo e non assimilati	42 (tempo ind)	56 (10 a tempo ind)	
Percettori di redditi assimilati	46	In corso di rilevazione	
Candidati alle procedure selettive	(1 procedura – Settore AAGG)	-	
Pratiche previdenziali	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Pratiche TFR	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Cedolini emessi	650	in corso di rilevazione	

## Area Servizi alla Persona. Servizi Sociali, Scolastici, Cultura, Turismo Sport e tempo libero

Nell'area dei servizi alla persona sono considerate le attività che i Comuni svolgono nelle seguenti aree:

- servizi sociali
- servizi scolastici
- cultura, turismo, sport e tempo libero.

Nella tabella seguente una sintesi dei servizi e degli addetti nel settore servizi alla persona dei Comuni di Forlimpopoli e Bertinoro. Per le analisi specifiche si rimanda alle pagine che seguono.

### Servizi sociali, scolastici, cultura, turismo- Le risorse umane e i servizi

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servizio Istruzione e Cultura</li> <li>• Servizi sociali</li> <li>• Turismo e sport</li> </ul>	1 PO	5 addetti 3D – 2C	1D3 – 2D1 - 1C3 – 1C2 (di cui C3 riduzione oraria per L.104)
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servizi sociali</li> <li>• Servizi scolastici</li> <li>• Servizi culturali</li> <li>• Servizi sportivi</li> <li>• Turismo</li> </ul>	1 PO	20,3 addetti 5D – 8C – 7,3 B (4C e o,3 B a t.d)	0,1 PO - 1D6- 1D4 – 1D2 Sociale 0,3 PO - 7C – 7,3 B (di cui n. 4C e 0,3 Ba t.d.) Scolastici 0,6 PO - 2D – 1C Cultura Sport e Turismo

## Servizi sociali

Nell'ambito dei servizi sociali sono gestiti gli interventi di carattere sociale e socio-assistenziale, anche attraverso lo sviluppo delle azioni previste nell'ambito del Piano di Zona.

I Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli fanno parte del Distretto socio-sanitario del comprensorio Forlivese, insieme con i Comuni Forlì, Castrocaro Terme e Terra del Sole, Civitella di Romagna, Dovadola, Galeata, Meldola, Modigliana, Portico e San Benedetto, Predappio, Premilcuore, Rocca San Casciano, Santa Sofia e Tredozio.

I servizi sociali si occupano degli interventi a favore di diverse fasce della popolazione, attraverso:

- la definizione e gestione di progetti personalizzati a valenza socio-assistenziale e socio-sanitaria rispetto alle aree di intervento sociale
- la gestione di contributi economici
- il coordinamenti di specifici interventi e servizi (assistenza domiciliare, Centro sociale per anziani a Forlimpopoli ecc)
- la gestione dello Sportello territoriale
- gli Interventi a sostegno degli immigrati.

In entrambi i Comuni i servizi si occupano anche della gestione del Nido e nel caso del Comune di Forlimpopoli della gestione degli interventi di appoggio educativo per studenti diversamente abili. Le voci di entrata e di spesa del servizio Nido sono state considerate nei servizi scolastici.

### Servizi Sociali – Attività svolte e risorse umane impegnate

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ERP (gestione graduatorie)</li> <li>• Servizi per la prima infanzia [Nido considerato in scolastici]</li> <li>• Servizi assistenti sociali (area famiglie con minori, area anziani, adulti e adulti disabili)</li> <li>• Misure di sostegno al reddito</li> <li>• Servizi per anziani ed adulti con disagio</li> <li>• Tavolo Servizi sociali</li> </ul>	0,55 PO	2 addetti 2D	1D3 – 1D1 Assistenti sociali
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servizi per le famiglie e l'infanzia [Nido e assistenza scolastica alunni diversamente abili considerato in scolastici]</li> <li>• Servizi per gli adolescenti</li> <li>• Servizi per gli anziani (assistenza domiciliare; organizzazione iniziative)</li> <li>• Servizi per disabili e soggetti svantaggiati</li> <li>• Servizi per le famiglie in difficoltà socio-economica (contributi; prestazioni assistenziali varie; assegnazioni Alloggi ERP)</li> <li>• Servizi di sostegno all'associazionismo</li> <li>• Servizi per gli stranieri</li> </ul>	0,1 PO	3 addetti (1D6- 1D4 – 1D2)	1 D4 responsabile di servizio 2 D2 (Assistenti sociali – di cui 1 p.t. 30/36)

Nella tabella seguente il quadro delle principali attività esternalizzate dei servizi sociali. Fra le attività esternalizzate del Comune di Forlimpopoli segnala inoltre la gestione in convenzione del Centro Sociale per gli anziani.

### Servizi sociali – Attività esternalizzate

Servizio	Bertinoro	Forlimpopoli
Assistenza domiciliare	Esternalizzato	(Esternalizzato)
Pasti a domicilio	Esternalizzato (convenzione con Servizi Sociali D. Drudi di Meldola)	Esternalizzato (convenzione con Servizi Sociali D. Drudi di Meldola)
Trasporto assistenziale	(Esternalizzato)	Convenzione
Gestione ERP	ACER	ACER
Centro per le famiglie	Incarico esterno (Forlimpopoli capofila)	Incarico esterno (Forlimpopoli capofila)

**I principali dati finanziari e gli indicatori di attività dei Servizi Sociali (anno 2012)**

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 55.660,04	€ 251.946,35	€ 307.606,39
<i>Uscite</i>	€ 579.252,10	€ 850.622,95	€ 1.429.875,05
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	- € 523.592,06	- € 598.676,60	- € 1.122.268,66
Minori in carico	(141)	(271)	412
Nuclei familiari in carico	95	193	288
Anziani in carico	231	165	396
Progetti di attivazione di servizi domiciliari per anziani	10	9	19
Progetti di attivazione di pasti domiciliari per anziani	11	11	22
Richieste assistenza economica anziani	4	12	16
Assegni di cura attivi	64	62	126
Persone in graduatoria lista unica ingresso in Casa Protetta	20 (su 42)	40	60
Persone in graduatoria unica in attesa di assegno di cura	9	14	23
Adulti in carico	31	57	88
Disabili in carico	52	77	129
Utenti ricevuti allo Sportello Sociale (annui)	-	420	420
Utenti servizi trasporti assistenziali	in corso di rilevazione	56	56
Gestione servizi con associazioni di volontariato (e nr associazioni coinvolte)	2 (11 associazioni)	7 associazioni	7
Servizi pasti a domicilio (nr. Assistiti)	28	34	62
Assistenza domiciliare (numero assistiti)	8	23	31
Utenti servizi telesoccorso	in corso di rilevazione	7	7
Assegni di maternità	20	13	33
Assegni nucleo familiare	11	19	30
Fondo comunale abbattimento utenze/affitto (incluso bonus gas e elettricità)	300	101 famiglie	
Contributi economici per indigenza	19	(vedi sopra)	19
Importo complessivo contributi a carico del comune	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Nr alloggi ERP	100	99	199
Domande istruite (graduatorie ERP)	55 (2013)	in corso di rilevazione	

## Servizi scolastici

Nell'ambito dei servizi scolastici sono gestite tutte le attività di supporto alle scuole, volte a garantire il funzionamento logistico delle scuole e il supporto alle funzioni educative, il Piano dell'Offerta Formativa e progetti di qualificazione, in collaborazione con l'Istituto Comprensivo.

Il servizio si occupa della gestione dei servizi integrativi, mensa e trasporto scolastico, pre scuola.

Nel Comune di Forlimpopoli si rileva la gestione diretta dei servizi di mensa e trasporto scolastico. Il dato peraltro si riflette nella diversità delle risorse umane impiegate, come evidenziato nella tabella seguente.

Nell'ambito del servizio vengono gestite l'assistenza scolastica (supporto alunni diversamente abili) l'erogazione di agevolazioni tariffarie in ambito di diritto allo studio. A Forlimpopoli la gestione degli interventi di appoggio educativi per studenti disabili viene gestita all'interno dei servizi sociali.

A Bertinoro fra le funzioni attribuite ai servizi scolastici, è presente la gestione della Biblioteca comunale (due sedi sul territorio) e dell'Archivio storico. Le voci di uscita relative alla Biblioteca e all'assistenza scolastica degli alunni diversamente abili sono stati considerati in questo settore.

### Servizi scolastici - Attività svolte e risorse umane impegnate

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Servizi integrativi (mensa; trasporto scolastico; manutenzioni, pre –scuola)</li> <li>Rapporti con l'Istituto Comprensivo</li> <li>Agevolazioni tariffarie e borse di studio</li> <li>Integrazione scolastica alunni stranieri</li> <li>Assistenza scolastica (Biblioteca comunale e archivio storico )</li> <li>(Nido)</li> </ul>	0,25 PO	1 addetto 1C3	1 C3 Riduzione oraria L.104
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>(Servizi per le famiglie e l'infanzia Nido – servizi sociali)</li> <li>Servizi integrativi (trasporto scolastico, mensa scolastica in gestione diretta; pre e post scuola)</li> <li>Fornitura materiale didattico</li> <li>Collaborazione e sostegno economico e di risorse umane per progetti di qualificazione nelle scuole</li> <li>Gestione di interventi di appoggio educativo per studenti disabili (Servizi sociali)</li> </ul>	0,3 PO	7C – 7,3 B (di cui n. 4C a t.d.)	1C1 Responsabile. Servizi scolastici 2 C4 educatrici Nido e 4C a t.d 2,3 B autisti scuolabus (di cui n. 1 a t.d. 1/3 con Settore LLPP e patrimonio) 5B (cuochi di cui n.1 p.t. 24/36)

Nei servizi scolastici sono state considerate anche la gestione dei servizi per la prima infanzia (Nido), inseriti nei due Comuni nei Servizi sociali.

### Servizi scolastici – Attività esternalizzate

Servizio	Bertinoro	Forlimpopoli
Refezione scolastica	Esternalizzato (istituzione D. Drudi)	Gestione diretta
Trasporto Scolastico	Esternalizzata (2 anni – consorzio ATR)	Gestione diretta
Pre e post scuola	Esternalizzato	Esternalizzato
Nido	Esternalizzato	Mista (diretta sezione Primavera)
Altri servizi	Centro Educativo Pomeridiano	Centro per le famiglie
Supporto educativo disabili	Esternalizzato	(Esternalizzato)

**Principali indicatori finanziari e di attività dei Servizi Scolastici (anno 2012 – per Forlimpopoli 2013 laddove specificato)**

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 398.712,29	€ 462.684,25	€ 861.396,54
<i>Uscite</i>	€ 1.229.152,58	€ 1.709.255,87	€ 2.938.408,45
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	- € 830.440,29	- € 1.246.571,62	- € 2.077.011,91
<b>Nido (comunale)</b>		Anno 2013	
Sezioni	1	3	4
Alunni	19	54	73
Domande presentate	nr	54	-
Domande soddisfatte	nr	54	-
Giorni di utilizzo struttura	nr	200	-
Presenze totali alunni	nr	nr	-
Voucher	25	0	25
Ore di apertura settimanali	In corso di rilevazione	I struttura 7,30-16,00 II struttura 7,30 - 14,00	
Educatori nido (interni e esterni)	nr	7	
Altri Centri	15 Centro Giochi	20 Centro Educativo	
<b>Materna</b>		Anno 2013	
Classi/plessi	10	12 (4 scuole)	22 classi
Alunni	269	315	584
<b>Elementari</b>			
Classi/plessi	3 plessi	28 (2 plessi)	5 plessi
Alunni	466	656	1.122
<b>Media</b>			
Classi/plessi	2 (plessi)	15 (1 plesso)	17 classi
Alunni	238	329	567
<b>Assistenza scolastica</b>			
Alunni diversamente abili assistiti	0 (1 nel 2013)	12	12
Numero ore a settimana assistenza complessiva ad alunni diversamente abili	nr	113	-
Buoni libro scuole primarie	1.985	1.630	3.615
Contributi assistenza (abbattimento costi)	40	in corso di rilevazione	
Appalti gestiti	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Progetti di qualificazione scolastica	(10)	(1)	11
Alunni iscritti al pre-scuola	105	in corso di rilevazione	105
<b>Refezione</b>			0
Pasti erogati	60.021	85.137	145.158
Utenti	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Giorni utilizzo servizio	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
Tariffa media pasto	in corsi di rilevazione	in corso di rilevazione	
Costo complessivo del pasto	in corso di rilevazione	€ 4,54	5
Costo del pasto a carico del Comune	(Rapporto di copertura 60,70%)	€ 0,54	1
<b>Trasporto*</b>			0
Utenti	365	189	554
Km percorsi annuali	87.138	in corso di rilevazione	

\*Nel 2012 gestione mista (tre mesi di servizio di gestione diretta con n. 1 scuolabus)

Nel territorio di Forlimpopoli si registra la presenza dell'Istituto Alberghiero (39 classi comprese 6 classi serali) e 5 classi di Liceo, per un totale di 1203 iscritti nell'anno scolastico in corso.

## Servizi Cultura, Biblioteca, Sport e Turismo

Il servizio si occupa della gestione delle iniziative culturali e turistiche del territorio. L'analisi delle attività permanenti dei servizi nei due Comuni evidenzia le specifiche vocazioni dei territori.

A Forlimpopoli emergono le iniziative sviluppate nell'ambito di "Forlimpopoli Città Artusiana" al fine di promuovere il progetto economico culturale e sociale in nome di Artusi (Festa Artusiana; Portale Cittartusiana ecc).

A Bertinoro si evidenzia la gestione dell'Ufficio Turistico e le azioni di promozione, quali la partecipazione a fiere e spazi di presentazione del territorio; oltre a ciò è presente il Servizio Relazioni Internazionali che promuove progetti rivolti ai giovani specie all'interno della valorizzazione dei gemellaggi.

Una specificità riguarda la gestione dei servizi Bibliotecari (e Archivio) che a Bertinoro è in capo ai servizi scolastici (il servizio Bibliotecario è esternalizzato). A Forlimpopoli la biblioteca è attiva presso Casa Artusi.

In entrambi i comuni, il servizio Sport si occupa della promozione delle attività sportive e ricreative del territorio, anche attraverso la collaborazione con le associazioni sportive e si occupa della gestione degli impianti sportivi e palestre.

### Servizi Cultura, Biblioteca, Sport e Turismo

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cultura e iniziative istituzionali</li> <li>Assegnazione contributi a associazioni e organizzazione iniziative culturali varie</li> <li>Turismo e gestione UIT. Iniziative di animazione turistiche e azioni di promozione del territorio</li> <li>Sport azioni di promozione dell'attività sportiva e ricreativa e gestione e cura dei Centri sportivi</li> <li>Relazioni internazionali</li> <li>(Servizio Bibliotecario e Archivio storico in servizi scolastici)</li> </ul>	0,25 PO	2 addetti 1D1 – 1C2	Presenza UIT – Ufficio Informazioni Turistiche
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>Servizi bibliotecari</li> <li>Forlimpopoli – Città Artusiana</li> <li>Iniziative diverse nell'ambito della valorizzazione del territorio</li> <li>Museo Archeologico Civico</li> <li>Servizi sportivi</li> <li>Turismo</li> </ul>	0,6 PO	3 addetti 2D – 1C	1D4 Responsabile del servizio 1D2 – 1C1 Biblioteca (distacco presso Casa Artusi) PO (0,3 servizi culturali – 0,15 servizi turistici – 0,15 servizi sportivi)

Per il quadro delle attività esternalizzate, si rimanda alla tabella che segue, Nel Comune di Bertinoro si evidenziano i Concerti e gli interventi musicali della Banda Città di Bertinoro.

### Servizi Cultura, Biblioteca, Sport e Turismo– Attività esternalizzate

Servizio	Bertinoro	Forlimpopoli
Servizio Bibliotecario	Esternalizzato (2 anni)	Diretta
Gestione Centri sportivi e palestre	Concessioni	Concessioni
UIT – Ufficio Turistico	Gestione mista (convenzione a integrazione per ampliamento orario e gestione iniziative relative a prodotti del territorio)	-

**Principali indicatori finanziari e di attività dei Servizi Cultura, Turismo, Sport (anno 2012)**

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 56.556,04	€ 281.924.,67	€ 338.480,71
<i>Uscite</i>	€ 431.377,10	€ 827.022,48	€ 1.258.399,58
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	- € 374.821,06	- € 545.097,81	- € 919.918,87
<b>Cultura</b>			
Numero mostre organizzate	6	8	14
Numero altre iniziative ricreative-culturali-promozionali-turistiche organizzate	70	80	150
Numero contributi erogati ad associazioni	20	17	37
Locandine - inviti -manifesti	10.000	850 locandine 3400 inviti 1200 manifesti	-
<b>Biblioteca</b>			
Ore di apertura settimanali	in corso di rilevazione	27	
Giorni di apertura annuali	in corso di rilevazione	290 (medio)	
Prestiti	in corso di rilevazione	22.353	
Patrimonio librario	in corso di rilevazione	46.039	
Numero iniziative organizzate (anno)	in corso di rilevazione	38	
Il servizio Biblioteca e Archivio a Bertinoro ha evidenziato ulteriori indicatori di attività: consultazioni archivio storico da parte dei privati (12); scelta ed acquisto nuovi libri per biblioteca (50).			
<b>Sport</b>			
Numero impianti coperti	4	4	
Numero impianti esterni	5	7	
Convenzioni con associazioni per utilizzo impianti	in corso di rilevazione	19	
Numero manifestazioni sportive organizzate	in corso di rilevazione	8 (nell'ambito della Manifestazione Sport in Piazza)	
<b>Turismo</b>			
Numero contatti censiti	2.680	854 (utenti e contatti telefonici)	
Numero visite guidate	in corso di rilevazione	29	

## Urbanistica e Edilizia Privata

Il settore si occupa della programmazione e gestione del territorio, attraverso la redazione ed elaborazione degli strumenti urbanistici e delle loro varianti e gli adempimenti in materia di edilizia privata (permessi e certificazioni varie). Al settore competono le attività di vigilanza in materia di abusivismo edilizio.

Il servizio Edilizia privata si occupa in sintesi di:

- Ricevimento del pubblico
- Permessi di costruire, DIA, SCIA
- Autorizzazioni paesaggistiche e ambientali
- Attività di controllo in corso d'opera
- Certificazioni (Certificati idoneità alloggi Certificati di idoneità urbanistica per emissioni in atmosfera ecc)

Nel Comune di Bertinoro il settore si articola in tre servizi. Oltre all'Ufficio di Piano e al servizio edilizia privata, è presente l'Ufficio Edilizia Pubblica e Ambiente (1 unità di personale dedicato oltre all'apporto dello 0,2 della PO). L'Ufficio si occupa di adempimenti in materia ambientale (aziende a rischio di incidente rilevante, antenne Radio TV, permessi di costruire per telefonia mobile, adempimenti siti inquinati da bonificare, adempimenti in materia di qualità dell'aria e rumore, procedure di screening e VIA). Inoltre ha competenze in materia di PEEP e di PUA.

A Forlimpopoli nel settore Edilizia Privata, Urbanistica e Ambiente è collocato il SUAP – SUAPER. L'apporto della posizione organizzativa al SUAP è rilevante nell'anno in corso per le attività legate all'implementazione dello SUAPER. Nel Comune di Bertinoro il servizio Attività economiche è all'interno del Settore Tecnico.

L'Ufficio di Piano si occupa dei Piani urbanistici e loro varianti (PSC, POC) e RUE, rilascio CDU, Cartografia di Piani Urbanistici e varianti, VAS, Piani settoriali, studi di fattibilità e istruttoria di PUA.

### Urbanistica e Edilizia Privata – Servizi/ attività svolte e risorse umane

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servizio edilizia pubblica e ambiente</li> <li>• Edilizia privata</li> <li>• Ufficio di Piano</li> </ul>	1 PO	3 addetti 2D – 1C	1D2 – 1D1 – 1C1 0,2 PO - 1 D2 Ed. pubblica e ambiente 0,35 PO - 1D1 e 1C1 Edilizia Privata 0,45 PO Ufficio di Piano
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ufficio di Piano</li> <li>• Edilizia privata – SUE</li> <li>• SUAP e SUAPER</li> </ul>	1 PO	3 addetti 2D – 1C	1D4 – 1D2 – 1C5 0,6 PO – 0,2 C Ufficio di Piano 0,2 PO – 1D2 – 0,8 C Edilizia Privata 0,2 PO – 1D4 SUAP

Fino al 2009 l'Ufficio di Piano è stato gestito in convenzione fra i Comuni di Forlimpopoli e Bertinoro. Nella tabella seguente lo stato di elaborazione degli strumenti urbanistici.

### Stato di avanzamento elaborazione Strumenti Urbanistici

Strumenti Urbanistici	Bertinoro	Forlimpopoli
PSC	2006	2006-2007
RUE	2009	2008
POC	2012	2009
Varianti	In corso variante specifica PSC e POC Variante al PSC per centro storico	In corso (POC e PSC variante tematica)

Fra le esternalizzazione del settore, vengono evidenziate incarichi legati alla redazione delle varianti e incarichi specialistici (Bioedilizia e risparmio energetico) nel Comune di Bertinoro.

Il Comune di Forlimpopoli segnala la convenzione con il Comune di Forlì per le pratiche di esproprio.

Nella tabella seguente il quadro delle risorse finanziarie del settore (il SUAP è stato considerato a parte) e i principali indicatori del settore relativamente all'esercizio 2012.

**Principali indicatori finanziari e di attività del Servizio Urbanistica e Edilizia privata (anno 2012)**

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 58.124,55	€ 293.434,91	€ 351.559,46
<i>Uscite</i>	€ 268.575,95	€ 202.091,46	€ 470.667,41
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	- € 210.451,40	€ 91.343,45	- € 119.107,95
<b>Urbanistica</b>			
Numero varianti urbanistiche	4	1 (2 nel 2013)	5
VAS o rapporti preliminari ambientali	1	-	
N. istruttorie PUA	7	2 (approvate)	9
Numero sedute Commissione CQUAP	14	10	24
Autorizzazioni paesaggistiche	(31 edilizia)	4	41
CDU	81 (edilizia)	50	
<b>Edilizia privata</b>			
Permessi di costruire istruiti	32	18	
Permessi rilasciati	27	7 (9 convenzionati – schede RUE e POC)	582
Numero DIA/SCIA	195	198	
Comunicazione Inizio lavori	100	174	
Autorizzazioni sismiche	22	36	
Numero controllo edilizi (agibilità, in corso d'opera ecc)	4	45	
Sopralluoghi per verifica abusivismo edilizio	22	7	72
Numero abusi	20	3	
Richieste di accesso agli atti con verifiche d'archivio	in corso di rilevazione	96	
Ore di apertura settimanali	8	10	
Utenti ricevuti annualmente	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	

## LLPP e Patrimonio

Nel settore LLPP e Patrimonio sono considerate le seguenti attività e funzioni:

- Progettazione e direzione lavori
- Manutenzioni ordinarie e straordinarie del patrimonio comunale
- Gestione dei servizi esternalizzati
- Ambiente, gestione del verde pubblico, dei rifiuti, raccolta differenziata e autorizzazioni varie in campo ambientale.

Nella tabella seguente il quadro dei servizi gestiti dai Comuni e le risorse umane impiegate nel settore.

Come evidenziato in precedenza, nel Comune di Bertinoro il Settore LLPP si occupa anche del Servizio Attività produttive. Per ragioni di comparabilità i servizi attività economiche e SUAP verranno trattati a parte (nel paragrafo successivo).

### LLPP e Patrimonio – Servizi/ attività svolti e risorse umane

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lavori Pubblici</li> <li>Patrimonio e Cimiteri</li> <li>Ambiente e gestione servizi esternalizzati</li> <li>(Attività Economiche)</li> </ul>	0,85 PO	10 addetti 3D – 2C – 5B	1D2 L.104 – 1D1 1,6 C1 5B5 (di cui n.1 L.104)  (0,15 PO – 0,4 C1 -1D3 att. Economiche)
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ufficio progettazione</li> <li>Ufficio manutenzioni</li> <li>Cimiteriale e anagrafe canina</li> <li>Ambiente ed ecologia</li> </ul>	1 PO	9,7 addetti 1D1 – 2C1-6,7 B1	0,7 B1 (t.d. esecutivo tecnico manutentivo – autista vedi Settore Scuola)

Le tabella seguente considera i servizi gestiti, articolati e riaggregati nelle principali attività come sopra descritte.

### Progettazione e manutenzioni – Servizi/ attività svolti e risorse umane

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria (strade, giardini, parchi pubblici e strutture installate; edifici pubblici; edilizia scolastica; impianti sportivi ecc)</li> <li>Interventi di manutenzione ordinaria svolti direttamente con personale operaio interno</li> <li>Autorizzazioni e concessioni varie (insegne; passi carrai; pose)</li> <li>Progettazione lavori straordinari</li> <li>DL e contabilità lavori straordinari</li> <li>Protezione Civile</li> </ul>	0,5 PO	1 D – 0,6 C – 3,7 B	0,7 D2 resp. di servizio – 0,3 D1 0,4 C1 – 0,2 C1 0,87 B1 – 0,94 B5 – 0,94 B5 – 0,94 B5
Forlimpopoli	<p>Progettazione e realizzazione OOPP</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>studi di fattibilità</li> <li>progettazione</li> <li>perizie tecniche DL e collaudi tecnico amministrativi</li> <li>Gare d'appalto</li> </ul> <p>Manutenzioni</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Manutenzioni (strade, edifici comunali, scuole)</li> <li>Gestione servizi esternalizzati pubblica illuminazione</li> <li>Coordinamento lavori di manutenzione ordinaria affidati all'esterno</li> <li>Coordinamento cantonieri</li> </ul>	0,8 PO	Manutenzioni 1D1 – 3,7 B1	Progettazioni (0,6 PO)  Manutenzioni 0,2 PO - 1D1 Responsabile servizio Manutenzione strade ed edifici 3,7B1 esecutori tecnici manutentivi (di cui n.1 elettricista)

**Cimiteriali – Servizi/ attività svolte e risorse umane**

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	Patrimonio e Cimiteri <ul style="list-style-type: none"> <li>Sopralluoghi</li> <li>Redazione perizie e stime</li> <li>Redazione bandi di vendita</li> <li>Supervisione e controllo necrofori</li> <li>Gestione e manutenzioni cimiteri</li> <li>Vendita aree cimiteriali e loculi</li> </ul>	0,08 PO	0,3 D2- 0,22 C1 1,12 B	D2 responsabile di servizio (anche resp. Servizi Manutenzione) 0,2 C1 – 0,02 C1 1 B5 (necroforo) – 0,03 B1 – 0,03 B5 – 0,03 B5 – 0,03 B5
Forlimpopoli	Cimiteriali, anagrafe canina e segreteria del settore <ul style="list-style-type: none"> <li>Gestione anagrafe canina</li> <li>Gestione informatizzata contratti cimiteriali</li> <li>Censimento cimiteri loculi e tombe in stato di degrado e riassegnazione</li> </ul>	0,1 PO	1C1	1C1 Responsabile di servizio

**Ambiente ecologia**

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	Ambiente e gestione servizi esternalizzati <ul style="list-style-type: none"> <li>Procedimenti in materia ambientale; autorizzazioni allo scarico; AIA etc.</li> <li>Gestione servizi esternalizzati (supervisione ditte esterne per raccolta rifiuti; Pubblica illuminazione; gestione calore; aree verdi)</li> </ul>	0,27 PO	0,7 D – 0,68 C – 0,19B	0,7 D 0,68 C (0,4C+0,28 C) 0,19 B (0,1 B + 0,03 B + 0,03 B+ 0,03 B)
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>Raccolta RSU e raccolta differenziata (porta a porta)</li> <li>Manutenzione verde pubblico</li> <li>Spazzamento</li> <li>Manutenzione ordinaria e straordinaria fogne bianche</li> <li>Autorizzazione allo scarico</li> <li>Atti e provvedimenti</li> </ul>	0,1 PO	1C1 – 3B1	1C1 Responsabile Servizi Ambiente, Ecologia e Verde Pubblico 2B1 – giardinieri 1B1 operatore ecologico

**LLPP e territorio – Attività esternalizzate**

Servizio	Bertinoro	Forlimpopoli
Gestione Rete Idrica	Esternalizzato (HERA)	(Esternalizzato)
Gestione Rete Fognaria	Esternalizzato (HERA)	(Esternalizzato)
Gestione Rete Metano	Esternalizzato	nr
Raccolta RSU	Esternalizzato (HERA)	Esternalizzato (HERA)
Manutenzione ordinaria impianti termici	SINERGIA SRL	SINERGIA SRL
Verifica attrezzature ludiche nelle aree verdi e all'interno delle strutture scolastiche	Esternalizzato	Esternalizzato
Spazzamento neve	Esternalizzato (annuale)	Esternalizzato
Gestione e Manutenzione ordinaria e straordinaria	Esternalizzato	(Esternalizzato)
Gestione dei servizi cimiteriali	Convenzione	Convenzione
Pubblica Illuminazione	(Esternalizzato HERA)	Esternalizzato HERA
Manutenzione verde pubblico	(Mista)	(Mista)

**Principali indicatori finanziari e di attività del Servizio LLPP e Patrimonio (anno 2012)**

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 97.143,22	€ 86.090,09 €	€ 183.233,31
<i>Uscite</i>	€ 1465.851,05	€ 1.480.064,85	€ 2.945.915,90
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	- € 1.368.707,83	- € 1.393.974,76	- € 2.762.682,59
<b>LLPP Progettazioni e DL</b>			
Progetti redatti internamente	(16)	(23 preliminari, definitivi ed esecutivi)	39
Direzione lavori interna	19	28	47
RUP	23	in corso di rilevazione	
Gare d'appalto	in corso di rilevazione	8	
Aggiudicazioni gare	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Contratti	in corso di rilevazione	In corso di rilevazione	
Numero incarichi professionali da coordinare	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
<b>Gestione patrimonio e manutenzioni</b>			
Interventi di manutenzione edifici e impianti tecnologici effettuati	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Interni	132	200	332
Esterni	in corso di rilevazione	20	
<b>Viabilità</b>			
Interventi di manutenzione su strade e viabilità interni ed esterni (interni)	111	210	321
Ordinanze di viabilità e mobilità	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
Interventi manutenzione segnaletica interni	25	40	65
km complessivi strade da mantenere	in corso di rilevazione	70	
Numero interventi rimozione neve e ghiaccio	71	128 (ore)	71
<b>Verde pubblico</b>			
Numero sfalci annuali interni	(63 tutti)	(14)	
Numero interventi di manutenzione del verde interni ed esterni (distinguere interni/esterni)	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Mq aree verdi gestite internamente ed esternamente (distinguere interni/esterni)		45.000 internamente 200.000 esternamente	
<b>Illuminazione pubblica</b>			
Numero punti luce	In corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Segnalazioni interventi	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
<b>Rifiuti</b>			
Quintali di rifiuti smaltiti	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Percentuale raccolta differenziata	In corso di rilevazione	In corso di rilevazione	
Numero spazzamenti strade annuale	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
<b>Ambiente</b>			
Autorizzazioni scarico	49	in corso di rilevazione	
Interventi di derattizzazione, disinfestazioni, disinfezioni	6	59	65
Interventi di lotta alla zanzara tigre	7	-	
Autorizzazione integrale ambientale	2	in corso di realizzazione	
Ordinanze in tema ambientale	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
<b>Cimiteri</b>			
Numero cimiteri	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	0
Interventi manutentivi cimiteri	12	In corso di rilevazione	12
inumazioni e tumulazioni	111	166	277
esumazioni	23	13	36
Numero concessioni	nr	20	0

## SUAP e Attività Economiche

Nel servizio sono considerate le attività inerenti la gestione delle domande e dei procedimenti relativi all'esercizio delle attività produttive e del commercio. La tabella sintetizza le principali aree di attività e gli obiettivi permanenti.

Nel Comune di Bertinoro le attività legate alle attività economiche sono gestite all'interno del Settore tecnico. Nel Comune di Forlimpopoli la gestione dello SUAP-SUAPER è collocata all'interno del Settore Edilizia Privata, Territorio e Ambiente.

### Attività economiche SUAP – Servizi e attività svolte. Risorse umane impiegate

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rilascio atti e provvedimenti relativi al commercio in sede fissa e su aree pubbliche</li> <li>Istruttoria e verifica pubblici esercizi</li> <li>attività artigiane, attività ricettive distributori ecc</li> <li>Provvedimenti sanzionatori</li> </ul>	0,15 PO	1 D3 – 0,4 C1	Il servizio è inserito all'interno del Settore LLPP e Patrimonio
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rilascio provvedimenti inerenti le aperture, modifiche e trasformazioni delle attività economiche insediate e da insediarsi nel territorio (commercio fisso; commercio su aree pubbliche; pubblici esercizi; pianificazione e collaudi impianti di distribuzione carburanti; attività artigianali e agricole;</li> <li>SUAPER e convenzione con comune di Forlì per la gestione dello SUAP</li> </ul>	0,2 PO	1D4	Il servizio è inserito all'interno del Settore Urbanistica ed Edilizia

### Principali indicatori finanziari e di attività del SUAP e Attività economiche (anno 2012)

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 1.200,00	€ 0,00	€ 1.200,00
<i>Uscite</i>	€ 102.364,82	€ 105.831,11	€ 208.195,92
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	- € 101.164,82	- € 105.831,11	- € 206.995,92
Pratiche gestite (dettagliare cartacee/telematiche)	(167)	in corso di rilevazione	
Provvedimenti finali rilasciati			
Conferenze di servizio organizzate	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Tempo di evasione pratiche SUAP con autorizzazioni	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Tempo medio di evasione pratiche SUAP con DIA/SCIA	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Numeri utenti ricevuti	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	
Ore apertura settimanali	in corso di rilevazione	in corso di rilevazione	

## Polizia municipale

Nella tabella seguente il quadro delle risorse umane e delle attività svolte dalla Polizia Municipale nei Comuni di Forlimpopoli e Bertinoro.

La Polizia Municipale è interessata dalla prossima gestione associata nell'ambito dell'Unione dei Comuni del comprensorio forlivese.

Il Comandante della Polizia Municipale di Bertinoro ricopre il ruolo di comando anche per altri Comuni nel Comprensorio forlivese (convenzione).

### Polizia Municipale – Principali attività del Servizio e Risorse umane impiegate

Comuni	Principali attività/servizi	PO	Altri addetti	Note
Bertinoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Attività di controllo e vigilanza (traffico, sosta dei veicoli ecc)</li> <li>Attività sanzionatori per violazione CdS</li> <li>Attività di controllo e sanzioni su esercizio delle attività economiche nel territorio</li> <li>Svolgimento accertamenti anagrafici ecc</li> <li>Ricezione denunce in materia di cessione di fabbricati ecc</li> <li>Attività di vigilanza in materia edilizia e ambiente</li> <li>Svolge attività di Polizia Giudiziaria</li> <li>Ricevimento pubblico</li> <li>Anagrafe canina</li> <li>Corsi di educazione stradale</li> </ul>	1 PO (%)	6C – 2C (t.d)	1C5- 1C3 – 2C2 -2C1 oltre a n.2C td
Forlimpopoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>Attività di controllo e vigilanza sul territorio</li> <li>Attività di pubblica sicurezza</li> <li>Accertamenti commerciali</li> <li>Abusi edilizi</li> <li>Ricevimento pubblico</li> <li>Attività polizia giudiziaria</li> <li>Attività di rilascio di autorizzazioni varie</li> <li>Attività sanzionatori per violazione CdS</li> <li>Corsi di educazione stradale</li> </ul>	1 PO	6C	4C4 – 1 C3 – 1 C5

Nella tabella seguente i dati finanziati del Servizio e i principali indicatori di attività relativi all'anno 2012.

### Principali indicatori finanziari e di attività del Servizio LLPP e Patrimonio (anno 2012)

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
<i>Entrate</i>	€ 485.290,61	€ 32.601,77	€ 517.892,38
<i>Uscite</i>	€ 481.812,31	€ 357.709,72	€ 839.522,03
<i>Avanzo/Disavanzo</i>	€ 3.478,30	- € 325.107,95	- € 321.629,65
Sanzioni amministrative al Codice della Strada	2.860 (di cui 1598 con apparecchiature fisse)	1.031	3.891
Fermi amministrativi di veicoli eseguiti - rimozione di veicoli	10	4	14
Presenza corsi di educazione stradale	(48 ore di lezione)	(N. 3 corsi)	
Ore di apertura sportello al pubblico (settimanali)	(11)	36	
Controllo mercati	(163)	(54)	
Richieste intervento e segnalazioni alla COT	In corso di rilevazione	444	
Incidenti stradali rilevati	in corso di rilevazione	20	

	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato
Fascicoli Polizia Giudiziaria impiantati	19		
Ricorsi gestiti	38	in corso di rilevazione	
Anagrafe canina	500	nr	
Controllo occupazione suolo pubblico	44	in corso di rilevazione	
Controlli edilizi	52	in corso di rilevazione	
Posti di controllo ordinari	625	in corso di rilevazione	
Veicoli fermati	6.296	in corso di rilevazione	

## RIEPILOGO SPESE CORRENTI 2012 PER SETTORE (impegni)

	Spese correnti 2012		
	Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato inerziale
Organi Istituzionali	€ 108.769,30	€ 143.418,24	€ 252.187,54
Segretario Generale	€ 139.682,78	€ 92.438,40	€ 232.121,18
S. Affari Generali	€ 257.689,57	€ 329.176,96	€ 586.866,53
S. Servizi Demografici	€ 224.500,98	€ 203.379,32	€ 427.880,30
S. Bilancio e Contabilità	€ 428.158,05	€ 388.098,03	€ 816.256,08
S. Sociali	€ 579.252,10	€ 850.622,95	€ 1.429.875,05
s. Scolastici e Educativi	€ 1.229.152,58	€ 1.709.255,87	€ 2.938.408,45
S. Cultura Sport e Turismo	€ 431.377,10	€ 827.022,48	€ 1.258.399,58
S. Tecnico, LL.PP	€ 1.465.851,05	€ 1.480.064,85	€ 2.945.915,90
SUAP e Attività Economiche	€ 102.364,82	€ 105.831,11	€ 208.195,93
Urbanistica e Edilizia Privata	€ 268.575,95	€ 202.091,46	€ 470.667,41
Polizia Municipale	€ 481.812,31	€ 357.709,72	€ 839.522,03
Spese non ripartite	€ 80.030,15	€ 670.706,78	€ 750.736,93
<i>totale</i>	<b>€ 5.797.216,74</b>	<b>€ 7.359.816,17</b>	<b>€ 13.157.032,91</b>

## GLI IMMOBILI DI PROPRIETÀ COMUNALE (in corso di completamento)

	Bertinoro	Forlimpopoli
<b>Immobili destinati alle Scuole</b>		
Nido	2 (1 nel capoluogo presso la scuola materna e 1 Fratta Terme che ospita anche al scuola primaria)	2 (capoluogo)
Scuole Materne	3 (capoluogo, frazione Fratta Terme e S. Maria Nuova)	4 (capoluogo)
Scuole Elementari	3 (capoluogo, frazione Fratta Terme e S. Maria Nuova)	2 (capoluogo)
Scuole Medie	2 (capoluogo e Santa Maria Nuova)	1 (capoluogo)
<b>Immobili destinati alla Cultura</b>		
Biblioteche	1	1
Teatro	-	1
Musei	-	1 Museo Archeologico
Archivio	-	1
Altro	3 monumenti (Colonna, Monumento ai Caduti , Torrione mura)	1 Centro Culturale Polivalente
	12 Chiesine	2 Sala Aramini e Palazzo dell'Orologio (per associazioni)
<b>Immobili destinati alle sedi sociali</b>		
Strutture residenziali per anziani	-	1 Struttura residenziale per anziani 1 Centro diurno 12 Alloggi per anziani (proprietà ASP)
Centro sociale	2 (capoluogo e frazione)	1 Centro sociale per anziani
<b>Immobili destinati all'uso sportivo e ricreativo</b>		
Campo Sportivo	5 capoluogo e frazioni	4 Campi sportivi calcio (di cui n. 3 nel capoluogo)
Altro		1 Campo da tennis (capoluogo)
Palestre	4 (capoluogo e frazioni di cui 2 annesse a istituti scolastici)	6 ( di cui 4 annesse a istituti scolastici)
Piscina		1
<b>Sede Municipale</b>	5	1
Altro	12 Cimiteri 9 immobili locali gestiti da esterni 1 depuratore	1 Centro Giovanile (capoluogo)
<b>Alloggi ERP</b>	(100)	99

## ENTI CONTROLLATI

	Bertinoro	Forlimpopoli
<b>SOCIETÀ PARTECIPATE</b>		
ROMAGNA ACQUE	0,6079%	1,0100%
UNICA RETI SPA	2,4830%	2,5271%
SOCIETÀ PER L'AFFITTO –SOC. CONS. A.R:L	5,0%	5,,0%
HERA SPA	0,0455%	0,2700%
LEPIDA SPA	0,0050%	0,0100%
START ROMAGNA SPA	0,0560%	8,96%
CASA ARTUSI SOC. CONS. A.R.L.	-	60%
CE.U.B. SOC. CONS. ARL	20%	-
SER.IN.AR SOC. CONS. A.R.L	0,9990%	-
<b>ALTRI ENTI</b>		
ACER	2,2230%	2,63%
ASP DEL FORLIVESE	2,0400%	20,77%
CONSORZIO ATR	0,7790%	1,142%
CONSORZIO DI BONIFICA DELLA ROMAGNA	-	1,00686%
AZIENDA SPECIALE FARMACIA COMUNALE FORLIMPOPOLI	-	
FONDAZIONE MUSEO INTERRELIGIOSO DI BERTINORO	33,3333%	

## SINTESI CONFRONTO SERVIZI COMUNALI

COMPITI E FUNZIONI	RISORSE GESTITE				COMMENTI E VALUTAZIONI
		Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato Inerziale	
<b>ORGANI ISTITUZIONALI</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sindaco</li> <li>- Giunta</li> <li>- Consiglio comunale</li> </ul>	E				<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riduzione n° soggetti istituzionali (da 38 a 22)</li> <li>• Possibile riduzione costi dal 30% al 40% (€ 80/1000.000)</li> </ul>
	U	€ 108.769,30	€ 143.418,24	€ 252.187,54	
	d	- € 108.769,30	- € 143.418,24	- € 252.187,54	
	R U	17 Amministratori locali 12 Consiglieri (escluso Sindaco) 5 (Giunta e Sindaco)	21 Amministratori locali 20 Consiglieri (escluso il Sindaco di cui 5 anche membri di Giunta) 6 (Giunta e Sindaco)	38 Amministratori locali 32 consiglieri (esclusi i due Sindaci di cui 5 assessori di Forlimpopoli) 11 (giunte e Sindaci)	
<b>SEGRETARIO GENERALE</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Svolge Collaborazioni e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi dell'Ente</li> <li>- Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza alle riunioni del Consiglio e della Giunta e ne cura la verbalizzazione;</li> <li>- Rogita i contratti nei quali l'Ente è parte</li> <li>- Sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei direttori di area e ne coordina l'attività</li> <li>- È componente del Nucleo di Valutazione</li> <li>- Presidenza delegazione trattante, commissioni esaminatrici di concorso, presidenza o partecipazione a commissioni di gara per appalti di forniture, beni e servizi (B)</li> <li>- Provvede all'attuazione degli obiettivi dell'Ente stabiliti dagli organi di governo, e sovrintende alla gestione dell'ente (B)</li> </ul>	E				<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un Segretario con funzioni di Direzione</li> <li>Attesa riduzione costi: € 90.000</li> </ul>
	U	€ 139.682,78	€ 92.438,40	€ 232.121,18	
	d	- € 139.682,78	- € 92.438,40	- € 232.121,18	
	R U	1	0,67	1,67	

COMPITI E FUNZIONI	RISORSE GESTITE				COMMENTI E VALUTAZIONI
		Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato Inerziale	
<b>SETTORE AFFARI GENERALI</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Segreteria e Supporto Organi Istituzionali</li> <li>- Protocollo e archivio di deposito</li> <li>- Albo pretorio e Notifiche</li> <li>- URP (B) e centralino</li> <li>- Gestione Sito web (B) e cura della pubblicazioni obbligatorie sul sito (F)</li> <li>- Gestione giuridica del personale (B procedure concorsuali)</li> <li>- Contratti (e gare B)</li> <li>- Gestione del contenzioso – ufficio legale</li> </ul>	E	€ 7.360,18	€ 6.179,28	€ 13.539,46	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I Servizi Demografici a F. costituiscono un Settore distinto, mentre a B. sono compresi nel Settore AA.GG.</li> <li>• Sede a F. e presidio a B.</li> <li>• A B. n° 2-3 addetti per Anagrafe e Sportello polifunzionale</li> <li>• Malgrado la necessità di sviluppo compiti ai fini "Trasparenza, Anticorruzione, Codice di comportamento" è ipotizzabile razionalizzazione R.U. (n° 3-4 addetti su 18; € 120.000)</li> </ul>
	U	€ 257.689,57	€ 329.176,96	€ 586.866,53	
	d	-€ 250.329,39	- € 322.997,68	- € 573.327,07	
	RU	0,8 PO – 4 addetti	1 PO - 5 addetti	1,8 PO – 9 addetti	
<b>SERVIZI DEMOGRAFICI</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Anagrafe, stato civile, elettorale e statistica</li> </ul>	E	€ 11.830,09	€ 11.081,81	€ 22.911,90	<ul style="list-style-type: none"> <li>Recupero spazi a B. da valutare economicamente</li> </ul>
	U	€ 224.500,98	€ 203.379,32	€ 427.880,29	
	d	- € 212.670,89	- € 192.297,51	- € 404.968,39	
	RU	0,2 PO – 5 addetti (n. 1 a t.d)	0,2 segretario generale – 4 addetti	0,2 PO – 9 addetti	
<b>S. BILANCIO E CONTABILITÀ</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bilancio e contabilità</li> <li>- Tributi</li> <li>- Economato</li> <li>- Informatica (g.a. in Associazione Intercomunale)</li> <li>- Contabilità del Personale (F) e Servizio Personale - giuridico ed economico (B) in gestione associata ambito Provincia di Forli-Cesena</li> </ul>	E	€ 0,00	€ 19.143,00	€ 19.143,00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Decisa riduzione delle attività tradizionali, ma necessità di sviluppo nuove funzione (Coges, Performance Ente, ..)</li> <li>• Razionalizzazione R.U. : n° 1 P.O. e n° 2 addetti</li> <li>Possibile recupero costi: € 200-250.000</li> <li>Avvio di una riflessione sulla possibile reinternalizzazione del servizio tributi</li> <li>Riconsiderazione delle modalità di gestione del Servizio informatico per acquisire un know how utile alla gestione del Comune B&amp;F</li> </ul>
	U	€ 428.158,05	€ 388.098,03	€ 816.256,08	
	d	- € 428.158,05	- € 368.955,03	- € 797.113,08	
	n	1 PO – 4 addetti (3 addetti da ottobre 2013)	1 PO – 4 addetti (nel 2012 5 addetti)	2 PO – 8 addetti	
<b>S. SCOLASTICI E EDUCATIVI</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Servizi integrativi (mensa e trasporto scolastico, pre e post scuola)</li> <li>- Supporto alle funzioni educativi (POF e progetti di qualificazione scolastica con Ist. Comprensivo.)</li> <li>- Assistenza scolastica (a F supporto agli alunni diversamente abili è gestito all'interno dei servizi sociali)</li> <li>- Erogazione di agevolazioni tariffarie</li> <li>- Biblioteca comunale e archivio storico (Bertinoro)</li> <li>- (Nido)</li> </ul>	E	€ 398.712,29	€ 462.684,25	€ 861.396,54	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I margini di razionalizzazione economica diretta sono limitati, ma la fusione consente di armonizzare le politiche scolastiche in maniera da ottenere benefici sui fronti della esternalizzazione dei servizi, della gestione e delle decisioni sugli immobili</li> <li>• Possibile riduzione costi post fusione almeno del 5% (€ 100.000 circa)</li> </ul>
	U	€ 1.229.152,58	€ 1.709.255,87	€ 2.938.408,45	
	d	- € 830.440,29	- € 1.246.571,62	- € 2.077.011,91	
	RU	0,25 PO - 1 addetto	0,3 PO – 14,3 addetti ( di cui n.4 a t.d)	0,55 PO – 15,3 addetti	

COMPITI E FUNZIONI	RISORSE GESTITE				COMMENTI E VALUTAZIONI
		Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato Inerziale	
<b>CULTURA, SPORT E TURISMO</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organizzazione iniziative culturali e iniziative turistiche per la promozione e valorizzazione del territorio</li> <li>- Gestione Ufficio Turistico (B)</li> <li>- Gestione e sviluppo di iniziative nell'ambito Forlimpopoli – Città Artusiana</li> <li>- Sport azioni di promozione dell'attività sportiva e ricreativa e gestione e cura dei Centri sportivi</li> <li>- Servizi bibliotecari (a B in servizi scolastici)</li> </ul>	E	€ 56.556,04	€ 281.924,67	€ 338.480,71	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Anche in questa area di attività la fusione può costituire un reale valore aggiunto ai fini dello sviluppo e della valorizzazione di importanti sinergie tra le vocazioni territoriali specifiche dei due Enti</li> <li>• La possibile riduzione dei costi può essere reinvestita nello sviluppo</li> </ul>
	U	€ 431.377,10	€ 827.022,48	€ 1.258.399,58	
	d	- € 374.821,06	- € 545.097,81	- € 919.918,87	
	RU	0,20 PO – 2 addetti	0,6 PO - 3 addetti	0,80 PO – 5 addetti	
<b>SERVIZI SOCIALI</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Servizi assistenti sociali (area famiglie con minori, area anziani, adulti ed adulti disabili), anche nell'ambito dello sviluppo dei Piani di Zona e tramite Ufficio di Piano</li> <li>- Misure di sostegno al reddito (assegni maternità, nucleo familiare, agevolazioni tariffarie et altre forme)</li> <li>- Servizi per anziani e adulti con disagio (assistenza domiciliare, pasti, telesoccorso, integrazione rette anziani inseriti in struttura ecc) e Centro sociale per anziani (a Forlimpopoli )</li> <li>- Valorizzazione delle attività associazioni di volontariato (Tavolo dei servizi sociali a B e Consulta Sociale a F)</li> <li>- Servizi per gli adolescenti (B nell'ambito dei Servizi Internazionali)</li> <li>- Collaborazione con il Centro Servizi stranieri, Sportello per gli Stranieri)</li> <li>- Gestione dei servizi per la prima infanzia e servizi extra scolastici (Nido, Centri estivi, Centri per le famiglie e centri educativi et al. considerati in scolastici</li> <li>- Gestione assegnazioni alloggi ERP</li> </ul>	E	€ 55.660,04	€ 251.946,35	€ 307.606,39	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I margini di razionalizzazione economica diretta sono limitati, ma la fusione consente di armonizzare le policies a livello sociale e territoriale, ottimizzando gli interventi e specializzando il ruolo delle assistenti sociali</li> <li>• La possibile riduzione dei costi può essere utilizzata per migliorare l'assistenza</li> </ul>
	U	€ 579.252,10	€ 850.622,95	€ 1.429.875,05	
	d	- € 523.592,06	- € 598.676,60	- € 1.122.268,66	
	RU	0,55 PO – 2 addetti	0,1 PO – 3 addetti (nel 2012 1 t.d)	0,65 PO – 5 addetti	

COMPITI E FUNZIONI	RISORSE GESTITE				COMMENTI E VALUTAZIONI
		Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato Inerziale	
<b>URBANISTICA E EDILIZIA PRIVATA</b>					
Edilizia privata - Ricevimento del pubblico - Permessi di costruire, DIA, SCIA - Autorizzazioni paesaggistiche e ambientali - Attività di controllo in corso d'opera - Certificazioni (Idoneità alloggi; idoneità urbanistica per emissioni in atmosfera ecc) Ufficio di Piano Piani urbanistici e loro varianti (PSC, POC) e RUE - CDU - Cartografia di Piani Urbanistici e varianti - VAS - Piani settoriali - Studi di fattibilità - Istruttoria PUA - Ufficio Edilizia Pubblica e Ambiente (B) - (SUAP e SUAPER - F)	E	€ 58.124,55	€ 293.434,91	€ 351.559,46	La situazione esterna di contrazione delle attività economiche fa ritenere possibile una razionalizzazione dei costi e delle R.U.: una sola P.O. e riduzione costi pari al 10% del totale (circa € 40.000)
	U	€ 268.575,95	€ 202.091,46	€ 470.667,41	
	d	- € 210.451,40	€ 91.343,45	- € 119.107,95	
	RU	1 PO – 3 addetti	0,8 PO (t.d) – 2 addetti	1,8 PO – 5 addetti	
<b>SUAP</b>					
- Atti e provvedimenti/istruttorie relativi al commercio in sede fissa e su aree pubbliche; pubblici esercizi; attività artigiane, attività ricettive distributori ecc - Provvedimenti sanzionatori SUAPER	E	€ 1.200,00	€ 0,00	€ 1.200,00	A F. SUAP e SUAPER fanno parte del Settore Edilizia Privata, Urbanistica e Ambiente; a B. le Attività Economiche rientrano nel Settore Tecnico e LL.PP.
	U	€ 102.364,82	€ 105.831,11	€ 208.195,92	
	d	- € 101.164,82	- € 105.831,11	- € 206.995,92	
	RU	0,15 PO – 1,4 add.	0,2 PO - 1 add.	0,35 PO – 2,4 ad.	
<b>TECNICO E LL.PP</b>					
- Progettazione e realizzazione di OOPP - Manutenzioni ordinarie e straordinarie (strade, giardini, parchi pubblici e strutture installate; edifici pubblici; edilizia scolastica; impianti sportivi ecc) - Gestione cimiteri - Gestione servizi esternalizzati (pubblica illuminazione, RSU) - Autorizzazione in materia ambientale  (Attività economiche B)	E	€ 97.143,22	€ 86.090,09 €	€ 183.233,31	La limitata dinamica degli investimenti da parte degli Enti, fa ritenere possibile una razionalizzazione dei costi e delle R.U.: una sola P.O. e riduzione costi dal 5 al 10% del totale (circa € 180.000)
	U	€ 1.465.851,05	€ 1.480.064,85	€ 2.945.915,90	
	d	- € 1.368.707,83	- € 1.393.974,76	- € 2.762.682,59	
	RU	0,85 – 8,6 addetti	1 PO – 9,7 addetti	1,85 PO - 18,3 addetti	

COMPITI E FUNZIONI	RISORSE GESTITE				COMMENTI E VALUTAZIONI
		Bertinoro	Forlimpopoli	Aggregato Inerziale	
<b>POLIZIA MUNICIPALE</b>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Svolge funzioni di tutela della sicurezza del patrimonio pubblico e privato, dell'ordine, del decoro e della quiete pubblica</li> <li>- Attività di controllo e vigilanza (traffico, sosta dei veicoli ecc)</li> <li>- Attività sanzionatori per violazione CdS</li> <li>- Attività di controllo e sanzioni su esercizio delle attività economiche nel territorio</li> <li>- Svolgimento accertamenti anagrafici ecc</li> <li>- Ricezione denunce in materia di cessione di fabbricati ecc</li> <li>- Attività di vigilanza in materia edilizia e ambiente</li> <li>- Svolge attività di Polizia Giudiziaria</li> <li>- Ricevimento pubblico</li> <li>- Rilascio autorizzazioni (spettacoli; passi carrai) F</li> <li>- Corsi di educazione stradale</li> </ul>	E	€ 485.290,61	€ 32.601,77	€ 517.892,38	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La PM è destinata a entrare nel progetto relativo alla costituenda Unione dei Comuni del Comprensorio Forlivese</li> <li>• I dati raccolti meritano tuttavia attenzione perché potranno consentire agli Enti i necessari confronti tra le diverse situazioni organizzative</li> <li>• L'uscita della PM dalla Struttura Organizzativa degli Enti, richiede di valutare quali compiti, attualmente svolti dalla PM, dovranno essere riassegnati agli altri Settori degli Enti.</li> </ul>
	U	€ 481.812,31	€ 357.709,72	€ 839.522,03	
	d	€ 3.478,30	- € 325.107,95	- € 321.629,65	
	RU	1 PO (%) – 8 addetti (di cui n. 2 a t.d. 6 mesi)	1 PO – 6 addetti	2 PO – 14 addetti (di cui 2 t.d. 6 mesi)	
<b>ENTRATE NON RIPARTITE</b>					
Entrate tributarie e altre voce di entrata non imputabili direttamente a singoli servizi		€ 4.681.656,52	€ 6.711.641,8	-	
<b>SPESE NON RIPARTITE</b>					
<p>Bertinoro: la voce principale è riferita al contributo consorzio ATR (circa 45.000 €) e le spese di funzionamento per l'Organo di revisione (circa 10.000 €)</p> <p>Forlimpopoli: la voce principale è rappresentata da 550.000 € circa di ripristino danni patrimoniali con fondo da sinistri (la relativa voce di entrata è stata considerata fra le entrate non ripartite). Sono considerate inoltre la quota a carico del Comune per l'ATR (62.000 € circa), la spesa per l'Organo di revisione (circa 8.000 €) e in contributi in conto esercizio per la Farmacia comunale (circa 34.000€)</p>	. In	€ 80.030,15	€ 670.706,78	-	

#### NOTE E ELEMENTI DI ULTERIORE RIFLESSIONE

- Ai fini delle valutazioni relative ai possibili margini di razionalizzazione derivanti dalla fusione, i dati suesposti costituiscono soltanto il primo livello di approssimazione e dovranno essere completati con quelli relativi agli indicatori di attività dei vari Servizi/Settori
- Le valutazioni relative ai possibili margini di razionalizzazione dei costi e delle R.U. sono riferite alla fase conclusiva del progetto di fusione
- Il confronto tra i dati relativi al NewCom e quelli di Comuni con popolazione residente comparabile, evidenziano la maggior "leggerezza" della struttura organizzativa della NewCom.



# 4

Quadro normativo:  
rappresentanza e  
incentivi finanziari



## Gli assetti quantitativi della rappresentanza politica

La tabella che segue illustra l'attuale composizione degli organi di governo nei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli.

Comuni	Abitanti (31.12.2012)	Consiglieri (escluso il Sindaco)	Giunta (Sindaco)	Amministratori locali
Bertinoro	11.214	12	5	17
Forlimpopoli	13.230	20	6	21*
<b>totale</b>	<b>24.444</b>	<b>32</b>	<b>11</b>	<b>38</b>

\* 15 consiglieri comunali, se si escludono il Sindaco e i componenti della Giunta consiglieri comunali.

C

La normativa nazionale è intervenuta sul numero dei componenti degli organi dei comuni e delle province (assessori e consiglieri) con le successive restrizioni previste nella legge finanziaria 42/2010 (art. 2, comma 184) e nella legge 138/2011 (art.16, comma 9), quest'ultima intervenendo sul numero di consiglieri e assessori comunali per i Comuni fino a 10.000 abitanti).

Tali restrizioni saranno operative a partire dalle prossime tornate elettorali. Il Ministero degli Interni ha emanato due circolari esplicative in particolare per il caso in questione rileva la Circolare n. 0002915 del 18/02/2011 in merito alla legge 26 marzo 2010, n. 42 di conversione del decreto legge 25 gennaio 2010, n.2 "Interventi urgenti concernenti enti locali e regioni. Numero consiglieri e assessori comunali e provinciali".

La tabella che segue riporta l'indicazione del numero dei rappresentanti degli organi di governo che interesseranno i due comuni a partire dalle prossime elezioni amministrative (fascia demografica da 10.001 a 30.000).

### Fascia demografica 10.001 – 30.000

Comuni	Numero max Consiglieri (escluso il Sindaco)		Numero max Giunta (compreso il Sindaco)	
	Attuale	Prossime elezioni	Attuale	Prossime elezioni
Bertinoro	12	16	5	6
Forlimpopoli	20	16	6	6

Nella prospettiva della Fusione, il Nuovo Comune con una popolazione pari a 24.444 abitanti ricadrebbe ai sensi delle indicazioni normative sopracitate nella medesima fascia di popolazione (da 10.001 a 30.000 abitanti), potendo esprimere un numero massimo di 16 consiglieri comunali e 6 componenti di Giunta (compreso il Sindaco).

	Situazione attuale		Prossime elezioni (max)		Nuovo Comune	
	N. consiglieri (escluso Sindaco)	Giunta (incluso Sindaco)	N. consiglieri (escluso Sindaco)	Giunta (incluso Sindaco)	N. consiglieri (escluso Sindaco)	Giunta (incluso Sindaco)
Bertinoro	12	5	16	6	16	6
Forlimpopoli	20	6	16	6		
<b>totale</b>	<b>32</b>		<b>32</b>		<b>16</b>	<b>6</b>

# I Contributi statati e regionali per incentivare le Fusioni di Comuni a normativa vigente

Le normative nazionali e regionali in tema di riordino territoriale e gestioni associate di servizi e funzioni propri comunali prevedono incentivi per i processi di fusione.

## La normativa statale in tema di incentivazione di fusione di Comuni

Il riferimento per i contributi statali spettanti alle Fusioni di Comuni è contenuto nel Decreto 10 ottobre 2012 del Ministero dell'Interno "Modalità e termini per il riparto dei contributi spettanti, a decorrere dall'anno 2013, ai comuni scaturenti da procedure di fusione realizzate negli anni 2012 e seguenti" in recepimento di quanto previsto dal DL 95 del 2012 all'articolo 20 convertito con modificazioni in Legge n.135 del 2012.

Il decreto prevede che ai comuni istituiti a seguito di fusione realizzate negli anni 2012 e successivi spetti, a decorrere dall'anno 2013 e per un **periodo di 10 anni**, un **contributo straordinario** che è **commisurato al 20% dei trasferimenti erariali attributi per l'anno 2010** ai comuni che hanno dato luogo a fusione, nel limite degli stanziamenti finanziari previsti. Nel caso dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli i trasferimenti erariali attributi nell'anno 2010 erano pari a un totale di € 4.210.420,36 (vedi tabella seguente). Sono stati presi a riferimento i dati del Ministero dell'interno (Spettanze 2010).

Comuni	Contributi – Trasferimenti erariali Anno 2010
Bertinoro	1.822.079,54 €
Forlimpopoli	2.388.340,82 €
<i>totale</i>	<i>4.210.420,36 €</i>

Fonte: Ministero dell'Interno, Finanza locale - Spettanze 2010

Il 20% di tale cifra corrisponde a € 842.084,07 € che per dieci anni ammonterebbe a € 8.420.840,72.

Il decreto specifica che in caso di insufficienza dei fondi erariali destinati al finanziamento delle fusioni di comuni, il contributo spettante per la fusione è proporzionalmente ridotto.

## I contributi spettanti alle Fusioni in base al Programma di Riordino Territoriale 2013 della Regione Emilia Romagna

Nel Programma di Riordino Territoriale del 2013 della Regione Emilia Romagna (PRT 2013), sono contenuti i criteri e i parametri per l'erogazione dei contributi alle Fusioni di Comuni.

Il PRT 2013 specifica che al comune di nuova istituzione spettano, nei limiti degli stanziamenti del bilancio regionale, i seguenti contributi:

- un **contributo straordinario in conto capitale della durata di 3 anni** che sarà quantificato dalla Legge Regionale di fusione a titolo di compartecipazione alle spese del processo amministrativo di aggregazione dei servizi e della riorganizzazione delle strutture del comune neoistituito, quale contributo alle spese di investimento
- un **contributo ordinario annuale della durata di 15 anni**, quantificato dalla Legge Regionale di istituzione del Nuovo Comune che tiene conto dei criteri della popolazione, dell'estensione territoriale e del numero dei Comuni che si fondono nonché del volume delle spese correnti di bilancio.

## Contributo straordinario in conto capitale – durata 3 anni

Il contributo straordinario per spese di investimento è concesso nei tre anni seguenti all'istituzione del Nuovo Comune.

Il contributo è finalizzato, come specificato nel PRT a partecipare alle spese iniziali in conto capitale che il Comune di nuova Istituzione deve sostenere per l'acquisizione di beni materiali e immateriali a sostegno del processo di riorganizzazione delle preesistenti strutture comunali (messa in rete degli uffici; eventuale costituzione di sportelli decentrati; effettuazione di lavori pubblici urgenti; acquisto di servizi necessari per uniformare gli standard prestazionali nelle diverse parti del territorio; acquisto di servizi per uniformare le procedure amministrative, i sistemi informativi e i servizi per l'intero territorio del Comune di nuova istituzione ecc). E' previsto l'utilizzo anche per altre tipologie di spese in conto capitale, purché strumentali all'avvio delle attività del Comune unificato, la cui finalità deve essere opportunamente rendicontata.

L'importo di tale contributo, uguale per tutte le 3 annualità previste, è rapportato al numero di comuni estinti con la fusione e al numero complessivo dei dipendenti dei predetti comuni – a tempo indeterminato con riferimento alla data di istituzione del Nuovo Comune. I parametri sono contenuti nella tabella che segue:

Numero comuni	Numero dipendenti	Importo contributo
da 2 a 3	< 30	120.000,00 €
	> 30	<b>150.000,00 €</b>
da 4 a 5	< 70	200.000,00 €
	> 70	300.000,00 €
da 6 in su	< 100	250.000,00 €
	> 100	350.000,00 €

Nel caso dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli il contributo ammonterebbe a 150.000 € annuali.

## Contributo ordinario annuale – durata 15 anni

Il contributo ordinario annuale è riconosciuto per quindici anni al Comune derivante dalla fusione o incorporazione ed è calcolato sulla base dei seguenti criteri:

- Popolazione (dati demografici ISTAT al 31 dicembre del penultimo anno antecedente la legge di fusione)
- Estensione territoriale
- Volume delle spese correnti di bilancio (come da rendiconti consuntivi dei comuni approvati nell'ultimo anno antecedente la legge di fusione).

Il contributo annuale a base del calcolo del contributo complessivo è calcolato sommando le quote individuali rispettivamente per fasce di popolazione complessiva e di estensione territoriale come nella tabella di cui sotto e la quota stabilita dalla seconda delle tabelle per fasce di volume della spesa corrente. Alla quota così individuata si aggiunge un'ulteriore quota basata sul numero di comuni che si fondono, individuata assegnando:

- un importo di 30.000,00 € nel caso di fusione cui partecipano fino a 4 comuni;
- un importo di 40.000,00 € nel caso di fusione cui concorre un numero maggiore di comuni (oltre 4 comuni)

**Tabella A**

<b>Popolazione</b>	<b>Importo assegnato</b>
fino a 5.000 abitanti	30.000,00 €
da 5.001 a 10.000 abitanti	55.000,00 €
da 10.001 a 25.000 abitanti	80.000,00 €
da 25.001 a 50.000 abitanti	110.000,00 €
oltre 50.001 abitanti	130.000,00 €
<b>Territorio</b>	<b>Importo assegnato</b>
fino a 50 kmq.	30.000,00 €
da 50 a 100 kmq.	65.000,00 €
da 100 a 200 kmq.	90.000,00 €
Oltre 200 kmq.	115.000,00 €

Come sopra evidenziato la terza quota del contributo è stabilita in base ai valori riportati nella tabella seguente.

**Tabella B**

<b>Volume delle spese correnti</b>	<b>Importo assegnato</b>
fino a 5.000.000 di €	30.000,00 €
da 5.000.001 a 10.000.000 €	50.000,00 €
da 10.000.001 a 20.000.000 €	80.000,00 €
Da 20.000.001 a 25.000.000 €	110.000,00 €
Oltre 25.000.001	130.000,00 €

Il PRT prevede una maggiorazione del 10% del contributo ordinario annuale calcolato come sopra descritto qualora il comune neo istituito derivi dalla fusione di tutti i comuni precedentemente aderenti alla medesima unione, costituita da almeno 4 comuni.

Il contributo complessivo viene determinato individuando la quota annuale in applicazione dei criteri sopradescritti e moltiplicandola per 15 anni.

Il PRT 2013 prevede che il valore complessiva venga assegnato in quote annuali di ammontare costante nell'importo. La prima annualità è corrisposta nell'anno in cui il Comune è formalmente istituito.

La legge regionale di Fusione definisce l'ammontare esatto delle quote annuali spettanti

Infine il PRT 2013 contiene le seguenti specificazioni:

- il contributo ordinario annuale a sostegno delle fusioni è concesso d'ufficio al comune di nuova istituzione;
- entro il 30 settembre di ogni anno, a far data dal secondo anno di istituzione del nuovo comune e per tutta la durata dei contributi, il Nuovo Ente è tenuto a trasmettere al servizio Affari istituzionali e delle Autonomie Locali una relazione illustrativa attestante l'utilizzo dei contributi erogati dalla Regione nel rispetto e secondo le finalità degli stessi.
- Nell'ambito dei programmi e provvedimenti regionali di settore che prevedono contributi a favore degli EELL

viene garantita priorità assoluta ai Comuni derivanti da fusione nei 10 anni successivi alla loro costituzione. La stessa priorità viene applicata anche nell'ambito dei provvedimenti provinciali adottati su delega regionale.

## Contributi ordinari annuali dei Comuni di Forlimpopoli Bertinoro sulla base del PRT 2013

Per la Fusione dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli si tratterebbe (ipotesi calcolata sulla base dei criteri previsti dal PRT 2013):

	Dati Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli	Fascia PRT 2013	Importo del contributo (ipotesi PRT 2013)
Popolazione (31.12.2012)	24.444	da 10.0001 a 25.000 abitanti	80.000,00 €
Territorio	81,35 Km <sup>2</sup>	Da 50 a 100 km <sup>2</sup>	65.000,00 €
Volume delle spese correnti 2012	13.157.032,91	da 10.000.001 a 20.000.000	80.000,00 €
Numero dei Comuni	2	fino a 4 Comuni	30.000,00 €
		<b>totale</b>	<b>255.000,00 €</b>

L'ipotesi del contributo annuale sarebbe pertanto pari a 255.000 € all'anno per 15 anni pari a 3.825.000 €.

## Patto di stabilità e fusioni di Comuni

Gli enti di nuova istituzione sono soggetti al patto di stabilità interno a partire dal terzo anno successivo a quello della loro istituzione.

Il riferimento è contenuto nella circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 5 del 7 febbraio 2013 che in riferimento agli enti di nuova istituzione prevede che " il comma 23 dell'articolo 31 della legge di stabilità 2012 stabilisce che gli enti locali istituiti a decorrere dall'anno 2009 sono soggetti alla disciplina del patto di stabilità interno dal terzo anno successivo a quello della loro istituzione. Pertanto se l'Ente è stato istituito nel 2010, sarà soggetto alle regole del Patto di stabilità interno a decorrere dall'anno 2013.

Ai fini della determinazione dell'obiettivo programmatico, tali Enti assumono, come base di riferimento, le risultanze dell'anno successivo a quello dell'istituzione a quello dell'istituzione. Quindi, l'ente istituito nel 2010 assumerà come base di riferimento le spese correnti registrate nell'anno 2011".

# Il percorso di fusione ai sensi della normativa statale e regionale

## La normativa statale

La normativa statale (art. 15 del Testo Unico) prevede che secondo quanto disposto dagli art. 117 e 133 della Costituzione le regioni possano modificare le circoscrizioni territoriali dei comuni sentite le popolazioni interessate, nelle forme previste dalla legge regionale. Salvo i casi di fusione tra più comuni, non possono essere istituiti nuovi comuni con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti o la cui costituzione comporti, come conseguenza, che altri comuni scendano sotto tale limite.

La legge regionale che istituisce nuovi comuni prevede che alle comunità di origine o ad alcune di esse siano assicurate adeguate forme di partecipazione e di decentramento dei servizi.

Al fine di favorire l'aggregazione, oltre ai contributi della Regione, lo stato eroga per i dieci anni successivi alla fusione stessa, appositi contributi commisurati ad una quota dei trasferimenti spettanti ai singoli comuni che si fondono (art. 15 del Testo Unico degli Enti locali).

L'articolo 16 riguarda i municipi. Tale articolo prevede che nei comuni istituiti mediante fusione di due o più comuni contigui lo statuto comunale può prevedere l'istituzione di municipi nei territori delle comunità di origine o di alcune di esse.

L'organizzazione e le funzioni dei municipi sono disciplinati dallo Statuto e dal regolamento, potendo prevedere anche organi eletti a suffragio universale diretto. Si applicano agli amministratori dei municipi le norme previste per gli amministratori dei comuni con pari popolazione

## La Regione

La legge Regionale in materia di fusione di Comuni è la LR. N. 24/96 "Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle unioni e fusioni di Comuni".

All'articolo 2 di detta legge è previsto che la l'istituzione di un Nuovo Comune mediante la fusione di comuni preesistenti venga disposta con legge regionale.

L'iniziativa legislativa per l'istituzione di Nuovi Comuni e per il mutamento delle circoscrizioni e denominazione comunali può essere disposta dai seguenti soggetti:

- dai cittadini e dai Consigli provinciali e comunali.
- dalla Giunta Regionale e dagli altri soggetti abilitati

Indipendentemente dall'adozione dell'iniziativa legislativa popolare, i Consigli comunali con deliberazione adottata con le stesse modalità e procedure previste all'art. 4 comma 3 della legge n. 142/199, ovvero con maggioranza qualificata, possono presentare istanza alla Giunta Regionale per promuovere la procedura. La legge regionale prevede inoltre analoga istanza possa essere proposta anche dalla maggioranza degli elettori residenti nei singoli Comuni interessati.

Entro sessanta giorni la Giunta regionale verifica la sussistenza dei presupposti e dei requisiti formali della richiesta e, qualora deliberi di dar corso alla medesima, presenta al Consiglio regionale il corrispondente progetto di legge corredato da una relazione di accompagnamento.

Entro otto giorni i progetti di legge presentati all'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale sono trasmessi ai Comuni e alle Province interessati per l'espressione di un parere di merito.

Il parere non è richiesto ai Comuni e alle Province che abbiano assunto l'iniziativa legislativa o ai Comuni che abbiano proposto l'istanza.

Entro il termine di sessanta giorni dalla ricezione del progetto di legge, i pareri debbono essere resi al Consiglio regionale;

decorso tale termine si prescinde dal parere.

Decorsi i termini previsti, entro quindici giorni la Commissione consiliare competente, in sede referente, esamina il progetto di legge ed i pareri pervenuti e li trasmette, con una propria relazione, al Consiglio regionale.

La legge regionale specifica i casi in cui l'indizione del referendum consultivo è obbligatoria (articolo 11 comma 1). Qualora non ricorra alcune delle condizioni di cui al comma 1 dell'articolo 11, il Consiglio regionale esamina il testo licenziato dalla Commissione, anche sulla base degli elementi contenuti nella relazione al progetto di legge e dei pareri espressi dagli enti locali interessati, e, prima della votazione finale, delibera se procedere o meno all'indizione del referendum. Qualora il Consiglio regionale deliberi la non indizione del referendum, il progetto si intende definitivamente non approvato.

Il Consiglio regionale definisce il quesito da sottoporre alla consultazione popolare con riferimento al progetto di legge esaminato, nonché l'ambito territoriale entro il quale gli elettori sono chiamati a votare.

Entro dieci giorni dalla deliberazione del Consiglio regionale il Presidente della Giunta Regionale indice il referendum consultivo.

Il decreto del Presidente contiene oltre al testo integrale del quesito sottoposto a referendum consultivo, la fissazione della data di convocazione degli elettori.

La data per la consultazione degli elettori è scelta in una domenica compresa tra il sessantesimo e il novantesimo giorno successivo a quello di emanazione del decreto stesso. Qualora il decreto sia emesso dopo il 1° aprile, il periodo utile per la convocazione degli elettori decorre dal successivo 15 settembre.

La legge regionale specifica inoltre che ogni attività ed operazione relativa al referendum è sospesa:

- nei quattro mesi che precedono la scadenza dell'Assemblea legislativa regionale e nei tre mesi successivi alla elezione della nuova Assemblea;
- nel periodo intercorrente tra la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali e i sei mesi successivi all'elezione del nuovo Consiglio regionale, in caso di anticipato scioglimento del Consiglio.

La legge regionale specifica ulteriori casi in cui il Presidente della Giunta regionale potrebbe disporre il rinvio di sei mesi della data fissata (si rimanda al comma 5 dell'articolo 12).

Per quanto riguarda il referendum, è istituito presso il Tribunale del capoluogo di provincia nella cui circoscrizione si trovano il Comune o i Comuni interessati al referendum consultivo è costituito, entro il ventesimo giorno antecedente a quello fissato per la votazione, l'ufficio centrale per il referendum

Una volta effettuato il referendum, i risultati sono indicati sia nel loro risultato complessivo, sia sulla base degli esiti distinti per ciascuna parte del territorio diversamente interessata.

Il Presidente della Giunta regionale, ricevuto dall'ufficio centrale per il referendum il verbale contenente i risultati del referendum, ne dispone la pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione e lo invia al Presidente del Consiglio.

La votazione finale da parte del Consiglio sul progetto di legge resta sospesa sino alla pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione dei risultati del referendum. Il Consiglio regionale delibera definitivamente sul progetto di legge entro i successivi sessanta giorni.

La legge regionale inoltre contiene all'articolo 14 norme riguardanti la "Successione dei rapporti".

# 5

## I servizi Trasporto scolastico e Refezione



- L'ultimo capitolo dello Studio sul Processo di Fusione dei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli è dedicato, secondo quanto previsto dal disposto contrattuale, all'analisi e al confronto tra i sistemi di erogazione dei Servizi Trasporto Scolastico e Mensa nei due Comuni.
- Il modello utilizzato per condurre detta analisi considera l'Unità Organizzativa incaricata della gestione del Servizio nella logica della "quasi impresa", ossia di un'organizzazione in grado di operare sul mercato.
- Pertanto nella ricostruzione del Conto Economico del Servizio sono state considerate tutte le diverse voci di spesa che concorrono alla formazione della **spesa totale di produzione del Servizio** (tranne gli oneri finanziari eventualmente sostenuti)
- Come risulta nel prosieguo, il presente capitolo si articola nei seguenti paragrafi:

1	Il Sistema di Servizio	Descrizione delle modalità di erogazione del Servizio: articolazione e differenziazione dell'utenza; attività svolte; grado di esternalizzazione
2	La Performance Economica	Sintesi del Conto Economico di esercizio del Servizio comprendente: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Le Entrate</li> <li>▪ Le Spese Dirette</li> <li>▪ Le Spese Indirette e la quota di Spese Generali</li> <li>▪ L'Ammortamento degli Impianti e Attrezzature utilizzati</li> <li>▪ Gli oneri per utilizzo degli Immobili utili alla Produzione</li> </ul>
3	Gli Indicatori di Performance	Esplicitazione dei principali Indicatori tecnico-economici atti alla rappresentazione della Performance del Servizio
4	Le Risorse Umane	Descrizione delle quantità e delle categorie contrattuali relative al personale dell'Ente, diretto e indiretto, impiegato nella produzione e nella gestione del Servizio
5	Qualità e Customer Satisfaction	Raccolta e valutazione dei dati esistenti in merito alla Performance Qualitativa del Servizio

- A conclusione del capitolo verranno svolte alcune considerazioni sulle problematiche e/o sulle opportunità aperte dal possibile processo di fusione sulle modalità di erogazione dei due Servizi.

**IL SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO  
(ANNO 2013)**

**1. IL SISTEMA DI EROGAZIONE DEL SERVIZIO**

FORLIMPOPOLI	BERTINORO
<p><b>Organizzazione del Servizio</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direzione e gestione del Servizio</li> <li>- Acquisizione delle richieste formulate dall'utenza e delle loro possibili successive modifiche</li> <li>- Svolgimento attività dirette di progettazione, organizzazione, promozione e amministrazione del Servizio di Trasporto Scolastico (compresi servizi accessori, uscite didattiche, trasporto alunni diversamente abili, ..)</li> <li>- Monitoraggio attività affidate in Convenzione a CNS/ Formula Servizi:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Accompagnamento su bus</li> </ul> </li> </ul> <p>e verifica del rispetto delle condizioni previste</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Riscossione delle rette dovute dall'utenza e gestione delle situazioni di insolvenza</li> <li>- Indagini periodiche sul grado di soddisfazione dell'utenza in merito al servizio reso</li> </ul> <p><b>Caratteristiche dell'Utenza:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Scuole Materne n° 4; utenti n° 20</li> <li>- Scuole Elementari n° 2; utenti n° 98</li> <li>- Scuola Media n° 1; utenti n° 47</li> </ul> <p>-Totale Utenti n° 165</p> <p>Localizzazione Scuole: Capoluogo</p> <p>N° Linee gestite: 3</p> <p>N° mezzi in proprietà utilizzati: 4 (di cui 1 per pasti)</p>	<p><b>Organizzazione del Servizio</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direzione e gestione del Servizio</li> <li>- Acquisizione delle richieste formulate dall'utenza e delle loro possibili successive modifiche e comunicazione ad ATR</li> <li>- Monitoraggio attività affidate in Convenzione al Consorzio ATR:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Progettazione, organizzazione, promozione e amministrazione del Servizio di Trasporto Scolastico (compresi servizi accessori, uscite didattiche, trasporto alunni diversamente abili, ..)</li> <li>- Introito versamenti dagli utenti, versamento degli incassi al Comune e segnalazione insolvenze</li> </ul> </li> <li>- Monitoraggio attività affidate in Convenzione a ASD Arcobaleno:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Accompagnamento su bus</li> </ul> </li> <li>- Gestione delle situazioni di insolvenza</li> <li>- Verifica del rispetto dei parametri previsti dalle Convenzioni</li> <li>- Indagini periodiche sul grado di soddisfazione dell'utenza in merito al servizio reso</li> </ul> <p><b>Caratteristiche dell'Utenza:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Scuole Materne n°2; utenti n° 51</li> <li>- Scuole Elementari n° 3; utenti n° 122</li> <li>- Scuola Media n° 2; utenti n° 98</li> <li>- Altri (note di ATR): n° 24</li> </ul> <p>-Totale Utenti n° 295</p> <p>Localizzazione scuole: Capoluogo, Fratta Terme, Santa Maria Nuova</p> <p>N° Linee gestite: 6</p> <p>N° mezzi in proprietà utilizzati: 0</p>

## 2. LE RISORSE UMANE OCCUPATE

IL PERSONALE OCCUPATO	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Responsabile Settore (P.O.)</li> <li>• Responsabile Servizio</li> <li>• Addetti cat. B</li> <li>• Addetti cat.B</li> </ul> <p style="text-align: right;"><b>TOTALE RISORSE</b></p>	<p style="text-align: center;">N° 1 (10%)  N° 1 (30%)  N° 1 (100%)  N° 2 (90%) *  N° 1 (33%)</p> <p style="text-align: center;"><b>3,53</b></p>	<p style="text-align: center;">N° 1 (5%)  N° 1 (30%)</p> <p style="text-align: center;"><b>0,35</b></p>

\* Il 10% di due degli autisti è impiegato per altre unità organizzative. Di ciò si è tenuto conto nel calcolo dei costi del personale e in quelli relativi alle spese indirette e generali.

### 3. LA PERFORMANCE ECONOMICA

<b>SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO: LE SPESE</b>	<b>FORLIMPOPOLI €</b>	<b>BERTINORO €</b>
SPESE DIRETTE		
▪ Personale	60.386,16	---
▪ Materiali e Consumi	14.671,53	---
▪ Manutenzioni	5.527,67	---
▪ Bolli e Assicurazioni	7.800,00	---
▪ Prestazioni di Terzi (Interni all'Ente)		
▪ Prestazioni di Terzi (Esterni all'Ente) (1)	2.500	10.725,02
▪ Prestazioni da Ente convenzionato	--	250.000,00
▪ Spese di Direzione e Gestione del Servizio (2)	12.685,13	11.858,06
<b>TOTALE SPESE DIRETTE</b>	<b>103.570,49</b>	<b>272.610,08</b>
SPESE INDIRETTE E GENERALI		
▪ Quota utilizzo Servizi dell'Ente (Ragioneria) (3)	16.513,20	2.464,29
▪ Quota utilizzo utenze e altre risorse (4)	34.408,77	5.083,55
<b>TOTALE SPESE INDIRETTE E GENERALI</b>	<b>50.921,97</b>	<b>7.547,84</b>
AMMORTAMENTO FIGURATIVO		
▪ Impianti e Attrezzature (Mezzi Trasporto) (5)	21.000	---
UTILIZZO IMMOBILI PRODUTTIVI		
▪ Affitto Figurativo Uffici (6)	1.200	1.050
▪ Depositi, garage, rimesse (7)	620	---
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>177.312,46</b>	<b>281.207,92</b>
<b>QUOTA SPESE ATTIBUIBILI AD ALTRO CDR (8)</b>	<b>30.034,34</b>	<b>---</b>
<b>TOTALE SPESE FINALI</b>	<b>147.278,12</b>	<b>281.207,92</b>

<b>SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO: LE ENTRATE</b>	<b>FORLIMPOPOLI €</b>	<b>BERTINORO €</b>
ENTRATE		
▪ Rette Scuole Materne, Elementari e Medie	28.565,25	65.000
▪ Contributo annuale da Provincia	5.720,52	---
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>34.285,77</b>	<b>65.000</b>
<b>DISAVANZO</b>	<b>112.992,35</b>	<b>216.207,92</b>

NOTE:

- (1) Costo operatore esterno per sorveglianza su bus: Formula Servizi a Forlimpopoli; ASD Arcobaleno a Bertinoro
- (2) Quota spettante dei costi del Responsabile di Settore e del Responsabile del Servizio:

	<b>FORLIMPOPOLI €</b>	<b>BERTINORO €</b>
Responsabile Settore	$56.723,31 \times 0,1 = 5.672,33$	$37.086,85 \times 0,05 = 1.854,34$
Addetto al Servizio	$23.376,61 \times 0,3 = 7.012,80$	$33.345,74 \times 0,3 = 10.003,72$
Totale	12.685,13	11.858,06

- (3) Ripartizione spese Ragioneria: (Totale Spese Ragioneria/Dipendenti) x N° addetti al Servizio:

FORLIMPOPOLI	$275.990,71 : 59 \times 3,53 = 16.513,20$
BERTINORO	$316.836,92 : 45 \times 0,35 = 2.464,29$

- (4) Ripartizione Spese Generali: (Totale Spese Generali/Dipendenti) x N° addetti al Servizio

FORLIMPOPOLI	$575.504,13 : 59 \times 3,53 = 34.408,77$
BERTINORO	$653.600 : 45 \times 0,35 = 5.083,55$

- (5) Ammortamento Figurativo Forlimpopoli:

- N° 3 mezzi trasporto scolastico: valore complessivo: € 180.000
- N° 1 mezzo per consegna pasti e ritiro contenitori: valore € 30.000;
- Ammortamento mezzi decennale

- (6) Spesa per utilizzo uffici: affitto figurativo 40 m<sup>2</sup> x n° risorse impiegate nella Direzione e gestione

FORLIMPOPOLI	$6.000 \times 0,4:2 = 1.200$
BERTINORO	$6.000 \times 0,35:2 = 1.050$

- (7) Utilizzo beni immobili quali rimesse, garage etc.: quota ammortamento annuale dichiarata da Settore Tecnico: € 620 (da verificare!)

- (8) A Forlimpopoli una parte delle spese sostenute deve essere attribuita al CdR Refezione Scolastica. Questo fatto comporta una riduzione sia delle Spese Dirette sostenute, sia, ovviamente, di quelle indirette e della Spesa Totale (Tutte voci necessarie per il calcolo degli indicatori della performance):

- 20% costo autisti per consegna pasti e ritiro contenitori: € 13.159,43
- 16% costi carburante: € 2.347,44
- Bollo + assicurazione del bus dedicato: € 1.106

- Riduzione Spese Dirette € 16.612,87
- Riduzione Spese Indirette: 20% pari a € 10.766,47
- Ammortamento e rimessaggio mezzo utilizzato:  $3.000 + 155 = € 3.155$
- Riduzione Spesa Totale: € 30.034,34

(9) Per rendere comparabili i dati dei due Comuni, a Bertinoro non sono stati conteggiati i costi derivanti dalla convenzione con ASD Arcobaleno finalizzati a rendere sicuro l'attraversamento stradale degli utenti (€ 15.822,18)

#### 4. GLI INDICATORI DI PERFORMANCE

INDICATORI	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
<b>INDICATORI DI ATTIVITÀ</b>		
▪ Numero Utenti	165	295
▪ Domande Presentate	165	295
▪ Domande Soddisfatte	165	295
▪ Numero Convenzioni Gestite	1	3
▪ Km Giornalieri	340 L-V 210 S	n.d.
▪ Km Annuali Totali	67.230	90.278
<b>INDICATORI DI EFFICIENZA/ECONOMICITÀ</b>		
▪ Grado di Copertura della Domanda (%)	100	100
▪ Grado Copertura Spese Dirette con Entrate (%)	33,10	---
▪ Grado Copertura Spese Dirette con Tariffe (%)	27,50	---
▪ Grado Copertura Spese Totali con Entrate (%)	23,28	23,11
▪ Grado Copertura Spese Totali con Tariffe (%)	19,40	23,11
▪ Incidenza Tariffe su Totale Entrate (%)	83,31	100
▪ Spesa Diretta Media per Utente (€)	627,70	---
▪ Spesa Totale Media per Utente (€)	892,59	953,24
▪ Ricavo Medio per Utente (€)	207,79	220,34
▪ Ricavo Tariffario Medio per Utente (€)	173,12	220,34
▪ Disavanzo Medio per Utente (€)	684,80	732,90
▪ Spesa Diretta Media per Km (€)	1,54	---
▪ Spesa Totale Media per Km (€)	2,19	2,63
▪ Rapporto tra Utenti e Abitanti (%)	1,25	2,63
• N° Abitanti per Utente	80,18	38,01
▪ Spese Dirette per Abitante (€)	7,83	---
▪ Spesa Totale per Abitante (€)	11,13	25,07

## 5. QUALITÀ E CUSTOMER SATISFACTION

ASPETTI DELLA QUALITÀ	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Carta dei Servizi</li><li>▪ Commissione per monitoraggio e miglioramento</li><li>▪ Rilevazione periodica della Customer Satisfaction</li><li>▪ Livello Performance</li></ul>	In corso di redazione Interna Sì (non sistematica) Buono, apprezzato, consolidato	In corso di redazione Interna Sì (non sistematica) Adeguito, in fase di miglioramento ulteriore

**IL SERVIZIO REFEZIONE SCOLASTICA  
(ANNO 2013)**

**1. IL SISTEMA DI EROGAZIONE DEL SERVIZIO**

<b>FORLIMPOPOLI</b>	<b>BERTINORO</b>
<p><b>Organizzazione del Servizio</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direzione e gestione del Servizio</li> <li>- Acquisizione delle richieste dell'Utenza e delle possibili successive modifiche</li> <li>- Svolgimento attività dirette di progettazione, organizzazione, promozione e amministrazione del Servizio, e in particolare: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Approvvigionamento materiali</li> <li>• Produzione pasti con personale diretto</li> <li>• Monitoraggio attività affidate in convenzione a Formula Servizi</li> <li>• Monitoraggio attività pasti per anziani affidate in convenzione a Istituzione D. Drudi</li> <li>• Collaborazione con Servizio Trasporto per consegna pasti</li> </ul> </li> <li>- Riscossione rette e gestione situazioni insolvenza</li> <li>- Svolgimento di indagini periodiche sul grado di soddisfazione dell'Utenza</li> <li>- Collaborazione sistematica con Comitato per il controllo della qualità e lo sviluppo del Servizio</li> </ul> <p><b>Caratteristiche dell'Utenza:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pasti per Adulti: n. 10.046</li> <li>- Pasti per Nido: n. 6.545</li> <li>- Pasti per Nido part time: n. 2.729</li> <li>- Pasti per Materna: n. 46.833</li> <li>- Pasti per Elementari: n. 22.713</li> <li>- Pasti per Medie: n. 1.926</li> <li>- Totale Pasti: n. 90.792</li> <li>- Utenti: n.578</li> </ul>	<p><b>Organizzazione del Servizio</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direzione e gestione del Servizio</li> <li>- Acquisizione delle richieste dell'Utenza e delle possibili successive modifiche e comunicazione formale a Istituzione D. Drudi</li> <li>- Monitoraggio attività affidate in convenzione a Istituzione D. Drudi, ossia: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Progettazione, organizzazione, promozione e amministrazione del Servizio</li> <li>• Approvvigionamento dei materiali e produzione pasti (compresi quelli per anziani), sporzionamento</li> <li>• Trasporto e distribuzione dei pasti</li> <li>• Riscossione rette da Utenza e trasferimento all'Ente, con segnalazione situazioni insolvenza</li> <li>• Secondo Convenzione, l'Istituzione produce la maggior parte dei pasti all'interno della propria organizzazione; ma per quanto riguarda le scuole dell'infanzia e materna l'Istituzione utilizza le cucine del Comune esistenti presso le medesime scuole</li> <li>• Il Comune garantisce la manutenzione dei mezzi e dei locali cucina utilizzati dall'Istituzione</li> </ul> </li> <li>- Verifica del rispetto delle condizioni operative stabilite in Convenzione</li> <li>- Gestione delle situazioni di insolvenza</li> <li>- Svolgimento di indagini periodiche sul grado di soddisfazione dell'Utenza</li> </ul> <p><b>Caratteristiche dell'Utenza:</b></p> <p>Utenti Scuole Infanzia: n. 243  Utenti Scuola Primaria: n. 420  Asilo Nido: gestione separata</p> <p>Totale Pasti: n. 60.021  Utenti: n. 663</p>

Nota: Il Servizio di Refezione Scolastica è sottoposto da parte dell'utenza a una notevole casistica di richieste diverse giustificate da motivi di salute, religiosi, culturali, etc.

## 2. LE RISORSE UMANE OCCUPATE

IL PERSONALE OCCUPATO	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Responsabile Settore (P.O.)</li> <li>▪ Responsabile Servizio</li> <li>▪ Addetti al Servizio</li> </ul>	<p style="text-align: center;">N° 1 (10%) N° 1 (50%) N° 5 (100%)</p>	<p style="text-align: center;">N° 1 (5%) N° 1 (30%) ---</p>
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>5,6</b>	<b>0,35</b>

### 3. LA PERFORMANCE ECONOMICA

SERVIZIO REFEZIONE SCOLASTICA: LE SPESE	FORLIMPOPOLI €	BERTINORO €
SPESE DIRETTE		
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Personale (241.812,13) <ul style="list-style-type: none"> <li>○ P. Di Cucina 136.781,32</li> <li>○ P. Straordinario 6.574,59</li> <li>○ P. ATA 3.000,00</li> <li>○ P. per Distribuzione Pasti 95.456,22</li> </ul> </li> <li>▪ Materiali e Consumi (176.695,12) <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Alimentari 141.907,46</li> <li>○ Utenze 19.000,00</li> <li>○ Varie Economiche 7.168,91</li> <li>○ Vestiario 2.818,75</li> <li>○ HACCP 5.800,00</li> </ul> </li> <li>▪ Manutenzioni (e gestione locali) --- 12.749,74</li> <li>▪ Altri Materiali/Servizi ---</li> <li>▪ Prestazioni di Terzi (da Servizio Trasporto) 30.034,34</li> <li>▪ Prestazioni di Terzi (Dietista) 1.883,62</li> <li>▪ Prestazioni da Ente convenzionato --- 345.774,17</li> <li>▪ Spese Direzione e Gestione del Servizio (1) 17.361,60 11.858,06</li> </ul>		
TOTALE SPESE DIRETTE	467.786,81	370.381,97
SPESE INDIRETTE E GENERALI		
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Quota utilizzo Servizi dell'Ente (Ragioneria) (2) 26.196,58 2.464,29</li> <li>▪ Quota utilizzo utenze e altre risorse (3) 54.586,15 5.083,55</li> </ul>		
TOTALE SPESE INDIRETTE E GENERALI	80.722,73	7.547,84
AMMORTAMENTO FIGURATIVO		
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Cucina: Impianti e Attrezzature (4) 13.400 6.700</li> </ul>		
UTILIZZO IMMOBILI PRODUTTIVI		
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Uffici (5) 2.100 1.050</li> <li>▪ Locali Produzione Pasti (6) --- ---</li> </ul>		
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>564.009,54</b>	<b>385.679,81</b>

<b>SERVIZIO REFEZIONE SCOLASTICA: LE ENTRATE</b>	<b>FORLIMPOPOLI €</b>	<b>BERTINORO €</b>
ENTRATE		
▪ Asilo Nido	21.600,00	
▪ Scuole Materne	170.745,63	141.174,19
▪ Scuole Elementari e Medie	91.051,25	88.599,18
▪ Contributo annuale da Stato	14.923,00	10.000
▪ Contributo annuale da Agea	1.495,74	---
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>299.815,62</b>	<b>239.773,37</b>
<b>DISAVANZO</b>	<b>264.193,92</b>	<b>145.906,44</b>

**NOTE:**

(4) Quota spettante dei costi del Responsabile di Settore e del Responsabile del Servizio:

	<b>FORLIMPOPOLI €</b>	<b>BERTINORO €</b>
Responsabile Settore	$56.723,31 \times 0,1 = 5.673,30$	$37.086,85 \times 0,05 = 1.854,34$
Addetto al Servizio	$23.376,61 \times 0,5 = 11.688,30$	$33.345,74 \times 0,3 = 10.003,72$
Totale	23.032,96	11.858,06

(5) Ripartizione spese Ragioneria: (Totale Spese Ragioneria/Dipendenti) x N° addetti al Servizio:

FORLIMPOPOLI	$275.990,71 : 59 \times 5,6 = 26.196,58$
BERTINORO	$316.836,92 : 45 \times 0,35 = 2.464,29$

(3) Ripartizione Spese Generali: (Totale Spese Generali/Dipendenti) x N° addetti al Servizio

FORLIMPOPOLI	$575.504,13 : 59 \times 5,6 = 54.526,15$
BERTINORO	$653.600 : 45 \times 0,35 = 5.083,55$

(4) Ammortamento Figurativo Forlimpopoli (Investimento Nuova Cucina): € 262.000

Ammortamento Figurativo Bertinoro: la metà di quello di Forlimpopoli (stima)

(5) Spesa per utilizzo uffici: affitto figurativo 40 m<sup>2</sup> x n° risorse impiegate nella Direzione e gestione

FORLIMPOPOLI	$6.000 \times 0,7:2 = 2.100$
BERTINORO	$6.000 \times 0,35:2 = 1.050$

(6) Spese ricomprese in (4)

#### 4. INDICATORI DI PERFORMANCE

INDICATORI	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
<b>INDICATORI DI ATTIVITÀ</b>		
Domande Presentate	578	663
Domande Soddisfatte	578	663
Utenti	578	663
Giorni di Utilizzo	186	206 P – 222 I
Totale Pasti Consumati	90.792	60.021
<b>INDICATORI DI EFFICIENZA/ECONOMICITÀ</b>		
Grado di Copertura della Domanda (%)	100	100
Grado Copertura Spese Dirette con Entrate (%)	64,09	---
Grado Copertura Spese Totali con Entrate (%)	53,15	62,16
Ricavo Medio per Pasto (€)	3,30	3,99
Spesa Diretta Media per Pasto (€)	5,15	
Spesa Totale Media per Pasto (€)	6,21	6,42
Quota Pasto a carico dell'Ente (€)	2,91	2,43
N° Pasti per Utente (n)	157,08	90,58
Ricavo Medio per Utente (€)	518,71	361,65
Spesa Diretta Media per Utente (€)	809,32	---
Spesa Totale Media per Utente (€)	975,80	581,72
Disavanzo Medio per Utente (€)	457,08	220,07
Rapporto tra Utenti e Abitanti (%)	4,36	5,85
N° Abitanti per Utente	22,88	17,06
Spesa Totale Media per Abitante (€)	42,63	34,09
Disavanzo Medio per Abitante (€)	19,97	12,89

#### 5. QUALITÀ E CUSTOMER SATISFACTION

ASPETTI DELLA QUALITÀ	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Carta dei Servizi</li> </ul>	Presente da tempo e rinnovata a Dicembre 13	In corso di redazione
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Commissione per monitoraggio e miglioramento</li> </ul>	E' operativo un Comitato Misto genitori-insegnanti	E' operativo un Comitato Misto genitori-insegnanti
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Rilevazione periodica della Customer Satisfaction</li> </ul>	Si (sistematica)	Si (sistematica)
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Livello Performance</li> </ul>	Elevato (positivo al 98%)	Elevato (90%)

## ALCUNE BREVI NOTE DI COMMENTO

Come risulta dalle pagine precedenti, la gestione dei Servizi Trasporto Scolastico e Refezione nei Comuni di Bertinoro e Forlimpopoli presenta caratteristiche organizzative decisamente differenti: Forlimpopoli opera attraverso un prevalente utilizzo di risorse interne, mentre Bertinoro ha optato per una gestione esternalizzata. Il che comporta, quale ovvia conseguenza diretta, un diverso impiego di risorse umane e tecniche da parte dei due Comuni.

Contrariamente a quanto è probabile che ci si potesse aspettare, le diverse modalità organizzative non presentano differenze statisticamente significative in termini di efficienza. Infatti, come esposto nelle tabelle precedenti, i dati relativi ai principali indicatori sono i seguenti:

SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
Spesa Totale Media per Km (€)	2,19	2,63
Copertura Spese Totali con Entrate (%)	23,28	23,11
Spesa Totale Media per Utente (€)	892,59	953,24

SERVIZIO REFEZIONE SCOLASTICA	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
Spesa Totale Media per pasto (€)	6,21	6,42
Ricavo Medio per Pasto (€)	3,30	3,99
Quota Pasto a carico dell'Ente (€)	2,91	2,43

Le differenze sostanziali che si registrano tra le due gestioni derivano principalmente dalle condizioni strutturali diverse nelle quali operano i due Comuni:

SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
N° Abitanti per Utente (n)	80,18	38,01
Spesa Totale per Abitante (€)	11,13	25,07

SERVIZIO REFEZIONE SCOLASTICA	FORLIMPOPOLI	BERTINORO
N° Pasti per Utente (n)	157,08	90,58
Spesa Totale Media per Utente (€)	975,80	581,72
Spesa Totale Media per Abitante (€)	42,63	34,09

Per concludere questa breve disamina, si ritiene utile considerare quali potrebbero essere le scelte di gestione dei due Servizi di cui sopra successivamente alla realizzazione del processo di fusione tra i due Comuni:

- **Trasporto Scolastico**

Il mantenimento della gestione interna a Forlimpopoli non presenta particolari elementi di strategicità e trae la sua principale giustificazione dall'attuale disponibilità di risorse, umane e tecniche, per la sua erogazione. Il che fa ritenere che in futuro, anziché rinnovare i necessari investimenti, potrebbe valere la pena di procedere verso la gestione esternalizzata, che, integrandosi con la convenzione oggi in essere a Bertinoro, farebbe conseguire al Nuovo Comune degli interessanti risparmi economici e gestionali, consentendo, inoltre, di ottimizzare il Servizio secondo una rete di percorsi più razionale di quella attuale.

- **Refezione Scolastica**

Anche se sotto il profilo strettamente economico la gestione interna non presenta vantaggi significativi, il caso della Refezione Scolastica non può non essere considerato alla luce delle ipotesi di sviluppo strategico del futuro Comune, che sono state identificate in diverse occasioni pubbliche con la formula "Food-Wine".

La gestione interna della refezione, e soprattutto il mantenimento di standard di qualità elevati in tutte le fasi del processo di produzione dei pasti combinato con opportune modalità di partecipazione esterna alla valutazione dei risultati, presenta i caratteri di un possibile "plus" strategico cui è difficile pensare di rinunciare.

La presenza a Forlimpopoli di una risorsa quale la cucina centralizzata recentemente realizzata, potrebbe costituire per il Nuovo Comune il baricentro del possibile futuro polo integrato di produzione pasti per l'intera comunità scolastica.



## Considerazioni conclusive



## Considerazioni conclusive

Lo studio di fattibilità sulla fusione dei Comuni di Forlimpopoli e Bertinoro ha teso ad indagare le dimensioni principali interessate da un processo quale quello della Fusione di Comuni. Per ciascuna di queste dimensioni sono stati evidenziati punti di forza, le eventuali criticità e punti di attenzione al fine di costruire un quadro conoscitivo per gli attori istituzionali, tale da favorire le decisioni circa l'evoluzione del progetto di riordino territoriale che interessa i due Comuni.

Secondo quanto riportato nelle pagine precedenti, i principali elementi emersi in sede di analisi possono essere sintetizzati come segue:

- **La dimensione territoriale.**  
Il capitolo ha approfondito la situazione socio-economica dei Comuni, evidenziando la complementarietà territoriale e del tessuto produttivo delle due realtà, dimensioni che potrebbero rappresentare un punto di forza ai fini delle politiche di sviluppo territoriali del Comune Unico.  
Il tema della dimensione territoriale, peraltro, appare rilevante anche dal punto di vista dell'erogazione dei servizi: la distribuzione demografica della popolazione sul territorio nonché la collocazione dei capoluoghi e delle frazioni possono essere valorizzate all'interno di un disegno del territorio in grado di servire efficacemente le frazioni dei due Comuni localizzate in pianura e quelle della collina
- **I bilanci comunali**  
L'analisi è stata condotta attraverso la considerazione dei principali indicatori di struttura e di bilancio, anche nel confronto con Comuni di dimensioni analoghe al Comune Unico. L'analisi ha evidenziato una tendenziale similarità fra i Comuni di Forlimpopoli e Bertinoro, ovvero un'impostazione gestionale in una certa misura "omogenea". Il livello d'indebitamento fra i due Comuni non sembra costituire un ostacolo di difficile composizione: il debito pro capite al 31.12.2011 per Bertinoro risultava pari a 472,63 € e per Forlimpopoli pari a 444,17 €, mentre alla stessa data la media regionale del debito pro capite corrispondeva a € 749,84. Nel corso del 2012 il debito pro capite di Bertinoro e Forlimpopoli è ulteriormente diminuito.  
I dati raccolti hanno peraltro messo in luce una diversità nelle policies che i due Comuni hanno adottato sul fronte impositivo e tariffario, tema che affrontato per tempo può trovare valide soluzioni.  
L'analisi di bilancio e il confronto con altri Comuni di dimensioni demografiche comparabili a quella del Comune Unico, infine, fa emergere una sostanziale "leggerezza strutturale" dei due enti nel raffronto con altre realtà, leggerezza che se da una parte è indice di un'amministrazione efficiente, dall'altra evidenzia la necessità di riconsiderare la struttura alla luce delle problematiche derivanti da una futura diversa e più ampia scala dimensionale. Si tratta non solo di una questione legata alla quantità e qualità delle risorse umane all'interno di un nuovo e più ampio campo di azione; ma anche dal fatto che la nuova organizzazione per essere efficace avrà bisogno di adottare nuovi sistemi operativi (controllo di gestione, sistemi informatici adeguati, ..). Ciò suggerisce sin d'ora di considerare la necessità che almeno una parte delle risorse derivanti dai processi di razionalizzazione dovuti alla fusione, debbano essere reinvestiti in know how e competenze professionali e organizzative
- **Le strutture organizzative dei due Comuni.**  
Lo studio è stato condotto a livello di settori/gruppi di servizi omogenei considerando le attività svolte, le modalità di gestione dei servizi e le risorse umane e finanziarie impiegate. Per ciascuno dei macro servizi sono stati indicati, nella prospettiva della fusione, i margini di razionalizzazione economico-finanziari conseguibili e sono stati indicati i vantaggi in termini di efficienza ed efficacia perseguibili nella di costruzione del Comune Unico.  
I possibili margini di ottimizzazione economica finanziaria derivano da un processo di riorganizzazione delle strutture, da conseguire nel medio-lungo termine anche in funzione della progressiva razionalizzazione del personale. Allo stesso tempo vanno nuovamente richiamate, specie per alcuni settori, le opportunità di investimento delle risorse derivanti dalla necessità di sviluppo per il Nuovo Comune di competenze e capacità organizzative superiori.
- **La dimensione normativa e istituzionale e il quadro degli incentivi ai processi di Fusioni.**  
Sono stati ipotizzati gli impatti quantitativi sul fronte della rappresentanza politico-istituzionale (riduzione del numero dei soggetti istituzionali da 38 a 22 su entrambi i comuni).  
Nel contempo sono stati evidenziate, a normativa vigente, le opportunità di finanziamento che il processo di Fusione attiva sia sul fronte nazionale (durata 10 anni) che su quello regionale (durata 15 anni). Le valutazioni espresse indicano la possibilità di ottenere un volume di incentivi tale da coprire in maniera adeguata l'investimento iniziale di tipo organizzativo e da favorire la messa in atto di possibili strategie e linee di sviluppo per i territori e le comunità interessate.  
Dal punto di vista normativo, inoltre, è stato ricostruito il percorso di fusione così come definito dalla legislazione regionale. In questo contesto il rapporto diretto tra gli Enti e la Regione ha consentito di definire un'ipotesi concreta del percorso di fusione, con una tempistica che andrà calendarizzata una volta maturate le decisioni circa la direzione da intraprendere.

Il processo di fusione rappresenta un radicale processo di cambiamento che investe diverse dimensioni sia tecniche che politico istituzionali.

Per questo motivo, il processo di riprogettazione organizzativa conseguente alla decisione circa la Fusione dei due Comuni deve essere strutturato e sviluppato in funzione dei due obiettivi di formulazione di un efficace assetto organizzativo e di contenimento dei costi del cambiamento.

Ciò comporta che l'intero programma di progettazione organizzativa deve essere perseguito nel rispetto delle indicazioni fondamentali dei processi di project management:

- Definizione esplicita dell'obiettivo da perseguire
- Identificazione del project manager
- Composizione del project team
- Costruzione del cronogramma di realizzazione del progetto e del suo sistema di monitoraggio.

Coerentemente con questa impostazione il processo di riorganizzazione del Nuovo Comune dovrà prevedere la costruzione di una serie di gruppi di lavoro, ognuno dei quali centrati su ciascuna delle macrofunzioni identificate nello studio e affidati alla responsabilità degli attuali Dirigenti dei due Comuni. Ma al contempo la metodologia su esposta tende a sottolineare come gli obiettivi dell'intero processo debbano essere definiti e verificati da una unità organizzativa a più alta responsabilità (steering committee) in grado di dirigere efficacemente il processo nel corso di tutte le sue fasi di progressiva, e prevedibilmente dialettica, realizzazione.

Naturalmente il lavoro tecnico di riprogettazione organizzativa non esaurisce le misure necessarie a favorire il successo di un processo di fusione. A dispetto dei potenziale vantaggi riportati nella prima parte di queste conclusioni e della possibilità di realizzare un assetto organizzativo efficiente ed efficace del Nuovo Comune, le problematiche più delicate da affrontare nella prospettiva della Fusione riguardano, come suggeriscono diverse esperienze, la possibilità di "amalgamare" due comunità caratterizzata da una storia, una cultura e una specifica identità necessariamente diverse.

Da qui la necessità che la presentazione dell'utilità del processo di fusione parta da considerazioni non solo di carattere economico ma espliciti i reali vantaggi di lungo periodo che la fusione medesima può portare per lo sviluppo sociale e culturale delle popolazioni e dei territori interessati.